



УДК 342.9(477)

Ю. Крылов,кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры политологии

Одесской национальной академии связи имени А. С. Попова

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАДИОВЕЩАНИЯ И ТЕЛЕВИДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Важной сферой правового регулирования являются теле- и радиовещание. Правовые нормы, регулирующие эту отрасль в Республике Молдова, объединены в Кодексе телевидения и радио Республики Молдова, принятом 3 октября 1995 г. (далее – Кодекс). Он включает в себя 68 статей, разделенных на 9 глав.

Вещательные организации, находящиеся под юрисдикцией Республики Молдова, делятся на частные и общественные. Кодексом в целях соблюдения основных прав и свобод человека при трансляции и ретрансляции программных комплексов закрепляется обеспечение политического и социального плюрализма, культурного, языкового и религиозного многообразия, информирования, воспитания и развлечения публики. При предоставлении эфирного времени какой-либо политической партии или общественно-политическому движению для освещения своей позиции вещательная организация обязана предоставить эфирное время в той же программе и в то же время другим партиям и движениям по их требованию без необоснованных проволочек и без оказания предпочтения в зависимости от представительства в Парламенте Республики Молдова. Для поощрения и облегчения плюрализма в выражении мнений и позиций вещательные организации обязаны справедливо, взвешенно и непредвзято освещать избирательные кампании. В целях соблюдения принципов социально-политического равновесия, равноудаленности и объективности в

рамках информационных передач вещательные организации обязаны обеспечить такие условия:

- ограничение времени освещения каждой новости одной минутой и тридцатью секундами;
- достоверность сообщаемой информации;
- неискажение реальности посредством монтажа, комментариев, формулировок или заглавий;
- соблюдение принципа информирования из нескольких источников.

Спектр наземных радиочастот и радиоволн является национальным достоянием государства, его использование осуществляется только в соответствии с законом. Доступ потребителя программ к важным событиям посредством программных комплексов, распространяемых вещательными организациями, гарантируется законом. Эксклюзивное право трансляции какого-либо важного события предоставляется при условии, что это не лишит значительную часть аудитории Республики Молдова возможности следить за ним в прямом эфире. В соответствии с европейской традицией в Республике Молдова гарантируется защита источника информации. Журналист или создатель программ вправе не сообщать сведения, могущие раскрыть источник информации, полученной в связи со своей профессиональной деятельностью. Конфиденциальность источника информации предполагает также его ответственность за правильность предоставляемой информации.

Источник информации может быть раскрыт по распоряжению судебной инстанции, только если того требует обеспечение национальной безопасности или общественного порядка и лишь в той мере, в какой это необходимо для рассмотрения дела в судебной инстанции, при условии, что не существуют либо исчерпаны все другие средства для достижения поставленной цели, а законных доводов в пользу раскрытия источника больше, чем законных доводов в пользу его нераскрытия.

Уполномоченные органы публичной власти обеспечивают защиту журналистов в случаях, когда на них оказывается давление путем угроз, что препятствует или значительно ограничивает свободное осуществление их профессиональной деятельности, а также охрану офисов и производственных площадей вещательных организаций в случаях, когда им угрожают расправой, что препятствует либо ограничивает свободное осуществление их деятельности.

Защита журналистов и охрана офисов и производственных площадей вещательных организаций не могут служить поводом для ущемления свободы высказывания журналистов, воспрепятствования или ограничения свободного осуществления деятельности, реализации их основных прав. Обыск в офисах и на производственных площадях вещательных организаций может осуществляться только на законных основаниях без приостановления трансляции программных комплексов. Достаточно подробно регулируется проблема размещения телевизионной рекламы. При размещении рекламных роликов или телемагазина в программных комплексах, ретранслируемых распространителями программ, на основе договора, заключенного с обладателем права на эфирное время, их показ должен сопровождаться хорошо просматриваемыми опознавательными знаками ретранслирующей телерадиооргани-

зации. Реклама и телеторговля размещаются в соответствии с Законом Республики Молдова «О рекламе». Реклама и телеторговля, причиняющие вред законным интересам потребителей, запрещены. Кодексом закрепляется, что реклама и телемагазин размещаются блоками, которые должны отделяться от остальной части программы оптическими и акустическими сигналами. Вещательные организации и распространители программ обязаны снабдить блоки своим логотипом, обозначающим юридическое лицо, ответственное за распространение рекламы. Кодексом регулируется телерадиовещание Республики Молдова. Лицензии на вещание программных комплексов посредством наземных радиочастот выдаются Координационным советом по телевидению и радио на конкурсной основе. Лицензии на вещание программных комплексов через иные средства связи, кроме наземных радиочастот, выдаются по решению Координационного совета по телевидению и радио без проведения конкурса.

Порядок и условия выдачи и изменения лицензии на вещание устанавливаются решением Координационного совета по телевидению и радио. В конкурсе на приобретение лицензии на вещание могут участвовать дееспособные физические лица – граждане Республики Молдова и юридические лица, соответствующие требованиям, предъявляемым к вещательным организациям, находящимся под юрисдикцией Республики Молдова. Лицензия на вещание выдается сроком на 7 лет для радиопрограмм, сроком на 5 лет для телепрограмм и сроком на 6 лет для программ кабельного радио и кабельного телевидения. Координационный совет по телевидению и радио может отозвать лицензию.

Урегулирован также порядок получения технической лицензии, под которой понимается юридический акт, которым Национальное агентство по регламентированию в сфере электро-



связи и информатики узаконивает использование технических средств электросвязи в эфире или кабельной сети согласно предусмотренным параметрам и предоставляет обладателю лицензии на вещание, полученной на конкурсной основе, право использовать в течение установленного времени одну либо несколько радиочастот на определенных им же условиях. Техническая лицензия выдается Национальным агентством по регламентированию в сфере связи и информатики обладателю лицензии на вещание в 5-дневный срок после поступления соответствующей заявки. Закрепляется стратегия территориального покрытия программными комплексами и Национальный план распределения радиочастот. Национальное агентство по регламентированию в сфере связи и информатики разрабатывает Национальный план распределения наземных радиочастот в соответствии с государственной политикой в этой сфере, проводимой Государственной комиссией по радиочастотам. В Национальном плане распределения наземных радиочастот определяются частоты, предназначенные для распространения программных комплексов. Национальный план распределения наземных радиочастот разрабатывается с соблюдением международных договоров и соглашений, одной из сторон которых является Республика Молдова. Координационный совет по телевидению и радио осуществляет контроль в сфере телевидения и радиовещания. Вещательные организации, начинающие вещание, обязаны письменно известить об этом Координационный совет по телевидению и радио не позднее чем за 72 часа до начала вещания. Координационный совет по телевидению и радио рассматривает заявления и жалобы в 15-дневный срок со дня их поступления.

К вещательным организациям, уличенным в правонарушениях, могут

быть применены следующие санкции:

- предупреждение о прекращении правонарушений;
- штраф;
- отзыв лицензии на вещание.

Кодексом определяется правовое положение специального государственного органа – Координационного совета по телевидению и радио. Координационный совет по телевидению и радио является подконтрольным Парламенту Республики Молдова самостоятельным органом публичной власти. Координационный совет по телевидению и радио является представителем и гарантом общественных интересов в сфере телевидения и радио, наблюдателем за деятельностью общественных и частных вещательных организаций, органом публичной власти, ответственным за выполнение и соблюдение положений Кодекса, международных конвенций, договоров и соглашений в сфере телевидения и радио, одной из сторон которых является Республика Молдова. Координационный совет по телевидению и радио имеет статус юридического лица публичного права. Координационный совет по телевидению и радио выполняет такие функции:

1) осуществляет надзор за исполнением общественной и частными вещательными организациями взятых на себя обязательств в соответствии с условиями лицензии на вещание и положениями законодательства;

2) осуществляет надзор за корректностью содержания выпущенных в эфир программ;

3) определяет порядок предоставления общественной и частными вещательными организациями эфирного времени для целей выборов в Парламент Республики Молдова и органы местного публичного управления;

4) осуществляет мониторинг содержания программных комплексов, предлагаемых вещающими организациями и распространителями программ, периодически, когда сочтет нужным, а также по поступившей



жалобе о нарушении какой-либо вещательной организацией или распространителем программ положений законодательства в сфере телевидения и радио либо требований лицензии на вещание;

5) утверждает устав общественной вещательной организации и вносимые в него изменения;

6) назначает на должность президента компании «Телерадио-Молдова», директора общественного телевидения и директора общественного радио, отзывает их до истечения срока полномочий;

7) осуществляет мониторинг исполнения бюджета общественной вещательной организации;

8) ходатайствует о предоставлении общественной вещательной организации кредитов под гарантию государства;

9) утверждает правила внутреннего аудита общественной вещательной организации;

10) по предложению Управляющего комитета принимает решения относительно учреждения, реорганизации или прекращения деятельности структурных подразделений общественной вещательной организации;

11) определяет условия, критерии и порядок предоставления лицензии на вещание;

12) устанавливает порядок предоставления разрешения на ретрансляцию;

13) выдает лицензии на вещание и разрешения на ретрансляцию;

14) принимает решения нормативного характера, необходимые для осуществления функций, предусмотренных Кодексом.

Инструкции и рекомендации Координационного совета по телевидению и радио публикуются. При осуществлении своих функций Координационный совет по телевидению и радио принимает обязательные для исполнения решения, которые вступают в силу со дня опубликования. Решения Координационного совета по телеви-

дению и радио могут быть обжалованы в административном суде любым лицом, считающим себя ущемленным такими решениями. Координационный совет по телевидению и радио формируется из 9 членов, назначаемых Парламентом Республики Молдова. Кандидаты на должность члена Координационного совета по телевидению и радио выдвигаются профильной парламентской комиссией с учетом числа мандатов, располагаемых каждой законно образованной парламентской фракцией. Члены Координационного совета по телевидению и радио утверждаются Парламентом Республики Молдова двумя третями голосов от общего числа депутатов. Кандидатом на должность члена Координационного совета по телевидению и радио может выдвигаться лицо, соответствующее следующим требованиям:

- имеет высшее образование;
- достигло 25-летнего возраста, но не достигло пенсионного возраста, предусмотренного законом;
- владеет государственным языком Республики Молдова.

Координационный совет по телевидению и радио разрабатывает свой устав, который утверждается Парламентом Республики Молдова. При осуществлении функций и полномочий Координационный совет по телевидению и радио на открытых заседаниях принимает решения большинством голосов своих членов. В Республике Молдова урегулирован статус общественной вещательной организации. Компания «Телерадио-Молдова» является общественной вещательной организацией, она пользуется правами юридического лица публичного права. Устав этой компании разрабатывается Управляющим комитетом и утверждается Координационным советом по телевидению и радио.

Компания «Телерадио-Молдова» имеет право бесплатно транслировать в прямом эфире или в записи заседания Парламента Республики



Молдова, Правительства Республики Молдова, публичные обсуждения в органах публичной власти, митинги, демонстрации, процессии, собрания в ознаменование каких-либо годовщин, религиозные службы и другие общественные мероприятия независимо от места их проведения. Кодексом закреплены некоторые приоритеты компании «Телерадио-Молдова» на информационном рынке страны. При равных условиях с другими лицами при заключении договоров «Телерадио-Молдова» обладает преимущественным правом на распространение и запись важнейших событий и программных комплексов, ретрансляция которых оговаривается в международных договорах и соглашениях, одной из сторон которых является Республика Молдова. О своем отказе от преимущественного права «Телерадио-Молдова» заблаговременно извещает второстепенные вещательные организации.

Координационный совет по телевидению и радио назначает президента компании «Телерадио-Молдова», директора телевидения и директора радио двумя третями голосов своих членов при наличии обязательного письменного согласия назначаемых лиц. Деятельность компании «Телерадио-Молдова» организуется Управляющим комитетом. Если председатель компании не согласен с решением совета, он может обратиться к нему с мотивированным заявлением о пересмотре решения. Совет не позднее чем в 10-дневный срок обязан обсудить просьбу председателя компании «Телерадио-Молдова». После повторного принятия решения большинством голосов членов совета председатель компании обязан подчиниться решению.

Председатель компании «Телерадио-Молдова» по согласованию с директорами телевидения и радио представляют Координационному совету по телевидению и радио один раз в шесть месяцев общий анализ

экономической деятельности и экономической ситуации в компании, незамедлительно сообщают о любом ухудшении экономической ситуации компании, а также о любых других изменениях обстоятельств, связанных с экономической деятельностью компании.

Управляющий комитет вправе принимать решения по всем ситуациям, создавшимся в сфере управления, не относящимся к компетенции Координационного совета по телевидению и радио. В Республике Молдова предусматривается существование частных вещательных организаций. Частные вещательные организации могут быть созданы физическими и юридическими лицами либо группами лиц. Уставный капитал частных вещательных организаций формируется из взносов физических и/или юридических лиц – резидентов либо нерезидентов Республики Молдова, структур и предприятий органов местного публичного управления. Частные инвестиции в уставный капитал частных вещательных организаций составляют не менее 75%. Частные вещательные организации осуществляют свою деятельность в соответствии с общей концепцией программного комплекса, на основании которого Координационный совет по телевидению и радио выдал лицензию на вещание и/или разрешение на ретрансляцию. Частные вещательные организации находятся на самофинансировании из доходов, полученных от коммерческой деятельности, спонсорских поступлений и оказания услуг. Частные вещательные организации обязаны проинформировать общественность о названии и месте нахождения администрации, имени создателя программ или передачи, сигналах радиоканала и символе канала телевидения. Частные вещательные организации, обладающие лицензией на вещание, ежегодно представляют Координационному совету по телевидению и радио отчет о



реализации концепции программного комплекса в предыдущем году.

Таким образом, предпринятая кодификация является несомненным достижением совершенствования законодательства Республики Молдова. Кодекс телевидения и радио Республики Молдова ориентируется на публично-правовые вопросы регулирования деятельности в сфере телевидения и радиовещания. Его несомненным достижением является регулирование политологических и международных аспектов телевидения и радиовещания. Частноправовые проблемы деятельности предприятий этой отрасли регулируются нормами гражданского законодательства. Возможные конфликты и правонарушения также регулируются отраслевым законодательством. Таким образом, Кодекс телевидения и радио Республики Молдова не нарушает систему законодательства страны, сохраняя ее отраслевую специфику. В процессе совершенствования законодательства Украины может быть использован опыт Республики Молдова как основа для дальнейшего развития кодификации отраслевых норм.

Ключевые слова: кодификация, систематизация, телевидение, радиовещание, лицензирование.

Развитие правовой системы государства опирается на систематизацию. В Республике Молдова осуществлена систематизация законодательства в сфере телевидения и радиовещания в форме кодификации – Кодекса о телевидении и радио Республики Молдова от 3 октября 1995 г. № 603-XIII. Предметом правового регулирования является организация вещания и радиочастотного ресурса страны, реклама, спонсорство, лицензирование. Определен статус общественного и частного вещания. Кодекс о телевидении и радио Республики Молдова содержит 68 статей, разделенных на 9 глав. Достигнутая систематизация делает законода-

тельство Республики Молдова в сфере телевидения и радиовещания доступным для правоприменения.

Розвиток правової системи держави спирається на систематизацію. У Республіці Молдова здійснено систематизацію законодавства у сфері телебачення та радіомовлення у формі кодифікації – Кодексу про телебачення та радіо Республіки Молдова від 3 жовтня 1995 р. № 603-XIII. Предметом правового регулювання є організація мовлення й радіочастотного ресурсу країни, реклама, спонсорство, ліцензування. Визначено статус громадського та приватного мовлення. Кодекс про телебачення та радіо Республіки Молдова містить 68 статей, розділених на 9 глав. Досягнута систематизація робить законодавство Республіки Молдова у сфері телебачення й радіомовлення доступним для правозастосування.

The development of the legal system is based on the classification. The Republic of Moldova implemented the systematization of legislation in the field of television and radio broadcasting in the form of codification – of the Code of Television and Radio of the Republic of Moldova, dated October 3, 1995 № 603-XIII. The subject of the legal regulation is the organization of broadcasting and radio frequency resource of the country, advertising, sponsorship, licensing. The status of public and private broadcasting. Code on Television and Radio of the Republic of Moldova contains 68 articles divided into 9 chapters. Reached systematization of legislation making the Republic of Moldova in the field of television and radio broadcasting accessible to law enforcement.

Литература

1. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Кодекс о телевидении и радио Республики Молдова от 3 октября 1995 г.



№ 603-XIII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://old.parlament.md/laws/list/june2001/ru.html>.

3. Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення : Закон України від 23 вересня 1997 р. № 538/97-ВР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z970538.html.

4. Про телебачення і радіомовлення : Закон України від 3 жовтня 1993 р. № 3759-XII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T375900.html.

5. Мозженко И.И. Систематизация законодательства и ее признаки / И.И. Мозженко // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 12. С. 6–9.

6. Сивицкий В.А. Систематизация как сфера применения юридико-технического инструментария / В.А. Сивицкий // Юридическая техника. – 2007. – № 1. – С. 65–72.

7. Чухвичев Д.В. Особенности законодательной техники при проведении кодификации / Д.В. Чухвичев // Право и политика. – 2005. – № 10. – С. 27–38.

