



## ТРИБУНА МОЛОДОГО ВЧЕНОГО

УДК 34.03:321.01(477)

**Л. Яровенко,**

соискатель кафедры права Европейского Союза и сравнительного правоведения  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ — ОСНОВА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

Политическая система Украины — многогранное явление. В настоящее время происходят активные процессы политической структуризации общества: некоторые институты исчезают, не выдерживая испытания временем, другие — появляются, также растет поляризация политических взглядов в обществе, что, в свою очередь, обуславливает политическую дифференциацию общества. В столь сложной ситуации возрастает роль права, как важнейшего стабилизирующего фактора в регулировании политических отношений, институтов и ценностей.

Относительно классификации политической системы Украины отметим следующее. Существует широкий диапазон ее определений — от «посткоммунистической», «постсоциалистической» до «постколониальной», «посттоталитарной» и др. Общим для всех точек зрения является, во-первых, признание того факта, что в нашей стране происходит активный процесс становления нового типа политической системы (т. е. признание ее переходного характера), и, во-вторых, констатация выбора Украиной демократического типа политической системы.

Процесс создания в Украине качественно новой модели политической системы начался с провозглашением 24 августа 1991 г. независимости, что нашло закрепление в «Декларации о государственном суверенитете Украины», и получил новый мощный импульс с принятием в 1996 г. Конституции Украины, ставшей основой экономиче-

ской, политической и правовой систем. Наивысшей социальной ценностью объявлен человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность.

Правовое регулирование политических процессов в Украине осуществляется на двух уровнях — конституционном и текущем. К первому уровню относится Конституция Украины, а ко второму — законы Украины «О политических партиях в Украине», «Об объединениях граждан», «О выборах народных депутатов Украины», «О выборах Президента Украины» и др.

В общих чертах современную политическую систему Украины можно охарактеризовать следующим образом. Прежде всего, отметим, что политическая система Украины построена на демократических основах, предполагающих активное и всестороннее участие граждан в общественных и государственных делах. Так, ст. 15. Конституции Украины провозглашает: «Общественная жизнь в Украине основывается на принципах политического, экономического и идеологического многообразия. Никакая идеология не может признаваться государством как обязательная. Цензура запрещена. Государство гарантирует свободу политической деятельности, не запрещенной Конституцией и законами Украины». Основное направление функционирования политической системы Украины направлено на реализацию, соблюдение и защиту основных прав и свобод человека и гражданина, свидетельством чему является раздел II

Конституції України «Права, свободи і обов'язності людини і громадянина», в якому закріплені основні політичні, економічні, соціальні і культурні права і свободи людини і громадянина [1].

В межах політичної системи в Україні сформувалися і функціонують нові правові інститути, характерні для розвинутих сучасних демократических держав, такі як: Президент України, Верховна Рада України, Уповноважений Верховної Ради України по правах людини, Конституційний Суд України, обласні, районні державні адміністрації і др.

Важливішим ознакою сучасної політичної системи в Україні є багатопартійність. Згідно Конституції України, громадяни України мають право на свободу об'єднання в політичні партії і громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод і задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних і інших інтересів, за виключенням обмежень, встановлених законом, в інтересах національної безпеки і громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей. Політичні партії в Україні сприяють формуванню і вираженню політичної волі громадян, беруть участь в виборах. Членами політичних партій можуть бути тільки громадяни України. Обмеження щодо членства в політичних партіях встановлюються виключно Конституцією і законами України (ст. 36). Заборона діяльності об'єднань громадян здійснюється тільки в судовому порядку (ст. 37).

Важливішою складовою, свідуючою про демократизацію політичної системи, є функціонування засобів масової інформації, як дійсного способу контролю громадян за діяльністю державних і політичних інститутів. Ефективне функціонування ЗМІ, заснованих на принципах незалежності

і об'єктивності, забезпечено відповідною нормативною базою. Так, за роки існування незалежного українського державства було прийнято велике число нормативно-правових актів, сформуваних сучасним законодавством України о ЗМІ, зокрема, Закон «Про друкованих засобах масової інформації (друку) в Україні».

Безсумнісно, за двадцять років незалежності в Україні дуже багато зроблено для побудови якісно нової політичної системи. Однак, з жалем, елементи старого, визначені в минулому політичному ландшафті українського суспільства, ще в певній ступені впливають на політичну систему нашої країни. Явища старого і нового характеру сосуцествують разом, що перешкоджає якісному і остаточному закріпленню сучасних демократических принципів і стандартів функціонування політичної системи України.

Зокрема, при функціонуванні державної влади принцип розподілу властей не реалізується на належному рівні. Все ще каральний характер правоохоронних органів впливає на конфігурацію політичних сил і «ігроків», на їх місце і роль в політичному житті суспільства. Незважаючи на проведену судову реформу, ще передовий шлях впровадження в реальне життя, а не тільки на законодавчому рівні, подлинно незалежної судової влади.

В розв'язанні накопившихся проблем в українському суспільстві велику роль може зіграти сильна політична еліта, яка сприяла б об'єднанню всього суспільства навколо національної ідеї. Політична еліта — це політично домінуюча, привілейована, найбільш організована і свідомісна частина суспільства, яка займає важливе, визначальне місце в державних структурах і безпосередньо бере участь в розробці, прийнятті і реалізації найважливіших рішень, пов'язаних з здійсненням політичної, зокрема, державної влади

сти. Однако в Украине политическая элита еще окончательно не сформировалась. Представители сегодняшней политической элиты еще не обладают должным политическим сознанием и политической культурой, обеспечивающими приоритет общих интересов перед частными, партийными.

Одним из основных показателей развитой демократической политической системы является существование политической оппозиции. Конструктивная политическая оппозиция направляет вектор своей деятельности на положительное воздействие на деятельность власти, так как, воздействуя на власть в пределах общепринятых принципов политической борьбы, она выдвигает свои собственные разработанные альтернативные варианты и предлагает свои пути решения существующих задач, и тем самым стимулирует действующую власть совершенствовать свою работу. В случае же, если в государстве нет нормативных гарантий для законной деятельности оппозиции, то это уменьшает возможности для разрешения различных политических конфликтов. В Украине нам в этом направлении предстоит сделать еще многое.

Необходимо отметить, что, несмотря на существование многопартийной системы в Украине, ее функционирование также еще требует усовершенствования. Отсутствуют эффективные способы контроля за деятельностью политических партий со стороны общества. Изменения в сфере партийной жизни общества, в первую очередь, должны коснуться окончательного нормативного урегулирования внутренних и внешних аспектов партийной активности, обеспечения прозрачности и демократизма внутрипартийной жизни, предоставления обществу возможности открытого доступа к финансовой документации партий.

Влияние организованной и неорганизованной общественности на формирование и реализацию партийной системы будет эффективным только при системном использовании соответствующих механизмов и процедур. Как верно подметил С. С. Алексеев, упорядо-

ченность и стабильность политических отношений, регулируемых правом, обеспечиваются тем, что нормы права имеют не одномоментный характер. Они рассчитаны на длительное во времени существование и реализуются в строго регламентированных процессуальных формах [2].

По мнению многих ученых-правоведов и политиков, в целях укрепления политической и правовой систем на данный момент Украина нуждается в конституционной реформе, но такой, в которой Основному Закону будет отведена центральная роль. Конституция должна служить плацдармом для консолидации как общества, так и политических сил. Реформа такого рода по своей сущности является в первую очередь политической реформой.

Необходимо отметить, что в 2004 году в Украине была проведена политическая реформа, в результате которой наша страна превратилась из президентско-парламентской в парламентско-президентскую [3].

В 2010 г. Конституционный Суд Украины принял решение, что вышеуказанная реформа была принята с многочисленными нарушениями, вызванными, в первую очередь, поспешностью самих политических сил [4]. В те годы такая реформа правления совпадала с интересами основных политических сил Украины.

О правильности этого шага свидетельствует резолюция Парламентской ассамблеи Совета Европы № 1549, принятая еще в 2007 г., в которой отмечается: «Кризис в Украине является ... результатом поспешной и незавершенной конституционно-правовой и политической реформы 2004 года, в соответствии с которой в Конституцию Украины внесен ряд изменений без учета предостережений Венецианской комиссии и без проведения широкой публичной дискуссии в стране» [5].

Необходимо согласиться с теми правоведами, которые считают, что в процессе внедрения положений Конституции Украины, как юридической основы законодательства, создания современ-

ной законодательной системы, соотношения законодательства с системой права и национальной правовой системой, методологическими ориентирами должны быть конституционные принципы «верховенства права» относительно его обязательности в законотворческой деятельности; «верховенства Конституции» относительно законодательных и иных правовых актов, а также «верховенства закона» в иерархии всех иных нормативных актов [6].

Таким образом, анализируя различные аспекты политической системы Украины, основываясь на современных философско-правовых концепциях, ее можно охарактеризовать следующим образом. Согласно формационному подходу, политическую систему Украины можно классифицировать как посткоммунистическую, переходную систему, в рамках которой сосуществуют как элементы командно-административной, так и современной демократической системы. Это проявляется, прежде всего, в сохранении и укреплении структур и функций прежнего административного аппарата, приспособлении многих форм и процедур советской системы права к рыночным условиям, уровень централизации власти, а также неэффективность воздействия основных демократических принципов, определяющих характеристику функционирования политической системы и гражданского общества в целом. Основываясь на цивилизационных концепциях, политическую систему Украины можно отнести к восточно-православной цивилизации, для которой характерны очень сильная государственная бюрократия, идеологическая обработка населения церковью и государством [7].

Процесс становления политической системы нового образца связан со многими трудностями. Они носят как объективный, так и субъективный характер. В первую очередь, эти трудности вызваны проблемами социально-экономического характера. Формирование новых общественных отношений зависит от целого ряда факторов внутреннего и внешнего характера. Значительное падение про-

мышленного и сельскохозяйственного производства, что привело к обнищанию широких масс населения, социальное расслоение общества, деградация культуры, в том числе образования и науки, являются объективными причинами отсутствия в Украине стабильности, в том числе политической. Причина существующего положения в политической сфере укореняется также в неэффективной нормативно-правовой основе. Формирование политического права, как комплексной отрасли украинского законодательства, регулирующее политические отношения, способствует становлению и эффективному функционированию современной демократической политической системы.

**Ключевые слова:** политическое право, регулирование политических отношений, политические отношения, политическая система, правовая система.

*В статье рассматривается политическое право как совокупность норм, регулирующих политические отношения. Акцентируется внимание на значении политического права для укрепления политической стабильности в Украине.*

*У статті розглядається політичне право як сукупність норм, регулюючих політичні відносини. Акцентується увага на значенні політичного права для зміцнення політичної стабільності в Україні.*

*The article deals with the political right as a set of rules governing the political relations. Focuses on the importance of political rights for political stability in Ukraine.*

**Литература**

1. Конституція України : Прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1996. — № 30. — Ст. 141.
2. Алексеев С. С. Теория государства и права : учебник / С. С. Алексеев. — М. : Норма, 2005. — 496 с.
3. Про внесення змін до Конституції України : Закон України від 8 грудня

2004 р. // Відомості Верховної Ради України. — 2005. — № 2. — Ст 44.

4. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням за 252 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) Закону України «Про внесення змін до Конституції України» від 8 грудня 2004 року № 2222-IV справа про додержання процедури внесення змін до Конституції України) // Вісник Конституційного суду України. — 2010. — № 5. — С. 36.

5. Резолюція Парламентської асамблеї Європи № 1549/2007

[Електронний ресурс]. — Режим доступу: [http://www.coe.int/t/r/parliamentary\\_assembly/%5Brussian\\_documents%5D/%5B2007%5D/%5BApr2007%5D/Res1549\\_rus.asp#TopOfPage](http://www.coe.int/t/r/parliamentary_assembly/%5Brussian_documents%5D/%5B2007%5D/%5BApr2007%5D/Res1549_rus.asp#TopOfPage)

6. Рабінович П. М. Філософія права: деякі наукознавчі аспекти / П. М. Рабінович // Вісник Академії правових наук України. — 1997. — № 1. — С. 46.

7. Оборотов Ю. Н. Традиции и новации в правовом развитии: общетеоретические аспекты : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Юрий Миколайович Оборотов / Одес. нац. юрид. акад. — О., 2003. — С. 45.