

**Е. Клыпа,**

аспирант кафедры уголовно-правовых дисциплин и судопроизводства

Учебно-научного института права

Сумского государственного университета

## РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА КАК НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ

Согласно ст. 22 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях путем национальных усилий и международного сотрудничества, а также в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства [1].

Украина как государство-основательница ООН учла и отразила в национальном законодательстве нормы о социальной защите, провозглашенные на международном уровне, поэтому Конституцией Украины зафиксированы государственные гарантии социальной защиты населения. Уровень социальной защищенности граждан свидетельствует об уровне верховенства права в государстве и качестве национального законодательства.

В условиях евроинтеграции Украины и комплексных процессов реформирования нельзя обойти проблематику социальной защиты работников Национальной полиции. Анализируя Закон Украины «О Национальной полиции», отмечаем направления социальной защиты работников Национальной полиции, которые в той или иной степени нашли в нем свое отражение и требуют, по нашему мнению, дальнейшего совершенствования: служебное время и время отдыха

полицейских; отпуска полицейских; денежное обеспечение полицейских; медицинское обеспечение полицейских; жилищное обеспечение полицейских; единовременное пособие в случае гибели (смерти) или потери работоспособности полицейского; пенсионное обеспечение полицейских; обучение полицейских; защита прав и законных интересов работников полиции.

Подробнее остановимся на одном из самых спорных, неоднозначных и важных направлений, таком как служебное время и время отдыха полицейских. В соответствии со ст. 91 указанного Закона, для полицейских устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями, кроме специальных условий для определенных категорий полицейских, обусловленных особым характером службы:

- служба в праздничные и выходные дни;
- служба посменно;
- служба с неравномерным графиком;
- служба в ночное время.

Выходные и нерабочие дни являются днями отдыха для всех полицейских, кроме привлеченных к выполнению служебных обязанностей. Полицейским, которые выполняли служебные обязанности в выходные, праздничные и нерабочие дни, кроме полицейских, работающих в сменном режиме, подходящее время для отдыха в порядке компенсации



предоставляется в течение двух следующих месяцев [2].

Однако, несмотря на законодательное регулирование установления дней отдыха для полицейских, сегодня эта норма носит лишь декларативный характер, так как практически невозможно зафиксировать сверхурочную деятельность работников, работу в нерабочее время, то есть за счет своего личного времени, в связи с отсутствием законодательно определенного понятия «рабочее время» и «служебное время». Распределение служебного времени полицейских определяется распорядком дня, как утверждает руководитель соответствующего органа (учреждения) полиции [2], то есть мы прослеживаем личную заинтересованность руководства в нефиксировании сверхурочной деятельности в нерабочее время (после окончания рабочего дня в соответствии с распорядком рабочего дня) и низкий уровень осведомленности работников Национальной полиции о своих социальных правах и возможностях их защиты.

Прежде всего необходимо рассмотреть категориальные понятия «рабочее время» и «служебное время». Рабочее время частично охарактеризовано в Конституции Украины: право на отдых обеспечивается предоставлением дней еженедельного отдыха, а также оплачиваемого ежегодного отпуска, установлением сокращенного рабочего дня для отдельных профессий и производств, сокращенной продолжительности работы в ночное время [3]. Кодекс законов о труде содержит главу, посвященную рабочему времени, которая устанавливает нормальную продолжительность рабочего времени работников не более 40 часов в неделю [4]. Таким образом, проанализировав фундаментальные нормативно-правовые акты касательно понятия «рабочее время», мы выяснили, что законодательно закрепленного определения исследуемой категории в настоящее время не

существует, что значительно затрудняет определение и характеристику понятий рабочего времени и служебного времени полицейского.

Для полного и всестороннего выяснения этого вопроса рассмотрим мнения ученых-правоведов. В частности, О. Лавриненко понятие «рабочее время» определяет как установленный законодательством отрезок календарного времени, в течение которого лицо рядового или начальствующего состава органов внутренних дел, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка, графика работы или условий трудового договора, должно выполнять свои служебно-трудовые обязанности [5, с. 4]. По мнению коллектива авторов учебника по теории права, рабочим временем является установленное законом или на его основе время (неполное рабочее время), когда работник должен быть на рабочем месте и выполнять обусловленную трудовую функцию [6, с. 333]. Следует отметить, что вопрос определения рабочего времени сотрудников полиции стоит достаточно остро. В связи с его законодательной неопределенностью работники полиции остаются совершенно незащищенными, так как условия труда и оплата труда являются существенными и определяющими условиями для подавляющего большинства работников. В Законе Украины «О Национальной полиции» законодатель употребляет понятие «служебное время», однако дефиниция и сущность указанного понятия отсутствуют, поэтому, основываясь на основных нормативно-правовых актах и доктринальных подходах к изучению указанного вопроса, можем сделать вывод, что под служебным временем следует понимать отрезок времени согласно внутреннему распорядку рабочего дня (графику продолжительности смен), в течение которого работник выполняет функциональные обязанности в соответствии со своей должностной инструкцией.



На основе анализа нормативно-правовых актов в этой сфере С. Бортник выражает свою позицию, отмечая, что служебное время, как и рабочее время, является промежуток времени от начала до конца рабочего дня [7, с. 128–129].

Мы присоединяемся к позиции С. Бортника касательно возможности отождествления категорий «рабочее время» и «служебное время», что обусловлено тем, что понятие «рабочее время» целесообразно применять для работников, деятельность которых руководствуется Кодексом законов о труде, а категорию «служебное время» целесообразно применять для военнослужащих и работников правоохранительных органов, деятельность которых заключается в особом характере несения службы.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что действующий Закон Украины «О Национальной полиции» необходимо усовершенствовать, дополнив его определением понятия «служебное время», которое четко разделит служебное (рабочее) время, за которое работник получает заработную плату, и нерабочее время (выходной, личное время), в течение которого работник выполнял свои функциональные обязанности (хотя должен отдыхать), значит, заслуживает компенсацию.

Еще одним не менее важным направлением социальной защиты работников Национальной полиции являются отпуска. Характеристика, порядок исчисления и предоставления отпусков приведены в Кодексе законов о труде, Законе Украины «Об отпусках», Законе Украины «О Национальной полиции» и других нормативно-правовых актах, а также вытекают из конституционного закрепления: каждый, кто работает, имеет право на отдых. Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальная продолжительность отдыха и оплачиваемого ежегодного отпуска, выходные и праздничные

дни, а также другие условия осуществления этого права определяются законом [3].

В соответствии с законом, полицейским предоставляются ежегодные очередные оплачиваемые отпуска, а продолжительность отпусков полицейского исчисляется ежесуточно без учета праздничных и нерабочих дней. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска полицейского составляет тридцать календарных дней, если законом не определена большая продолжительность отпуска. Полицейским предоставляются также дополнительные отпуска в связи с обучением, творческие отпуска, социальные отпуска, отпуска без сохранения заработной платы (денежного обеспечения) и другие виды отпусков в соответствии с законодательством об отпусках [2].

В ракурсе этого вопроса, проанализировав фундаментальные нормативно-правовые акты в этой сфере, отмечаем, что в результате политических событий, которые имеют место в последнее время в Украине, на законодательном уровне установлен дополнительный отпуск отдельным категориям граждан и пострадавшим участникам Революции Достоинства, а именно участникам боевых действий, пострадавшим участникам Революции Достоинства, лицам с инвалидностью вследствие войны, статус которых определен Законом Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты». Так, им предоставляется дополнительный отпуск с сохранением заработной платы продолжительностью 14 календарных дней в году с учетом праздничных и нерабочих дней. Однако существуют определенные ограничения по использованию этого социального отпуска: дополнительный отпуск для участников боевых действий и инвалидов войны нельзя перенести на другой период или продлить в случае болезни работника; перенести на следующий календарный



год; разделить на части; заменить денежной компенсацией. К указанному кругу лиц по совокупности конкретно определенных обстоятельств относят и работников Национальной полиции. Законом Украины «О Национальной полиции» установлен дополнительный ежегодный отпуск: за каждый полный календарный год службы в полиции после достижения пятилетнего стажа службы полицейскому предоставляется один календарный день дополнительного оплачиваемого отпуска, но не более пятнадцати календарных дней. Для получения возможности работникам использовать дополнительный отпуск необходимо накопить продолжительность определенного Законом стажа, к которому причисляются:

- служба в полиции на должностях, замещаемых полицейскими со дня назначения на соответствующую должность;

- военная служба в Вооруженных Силах Украины, Государственной пограничной службе Украины, Национальной гвардии Украины, Управлении государственной охраны, Гражданской обороне Украины, внутренних войсках Министерства внутренних дел Украины и других военных формированиях, созданных в соответствии с законом, Службе Безопасности Украины, Службе внешней разведки, государственной специальной службе транспорта;

- служба в органах внутренних дел Украины на должностях начальствующего и рядового состава со дня назначения на соответствующую должность;

- время работы в Верховной Раде Украины, местных советах, центральных и местных органах исполнительной власти с оставлением на военной службе, на службе в органах внутренних дел Украины или на службе в полиции;

- время работы в органах прокуратуры и суде лиц, работавших на должностях судей, прокуроров, сле-

дователей, а также служба в Службе судебной охраны;

- служба в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, пограничных, внутренних, железнодорожных войсках, в органах государственной безопасности и других воинских формированиях бывшего СССР, а также служба в органах внутренних дел бывшего СССР [2].

Похожее положение содержит Закон Украины «О государственной службе»: за каждый год государственной службы по достижении пятилетнего стажа государственной службы государственному служащему предоставляется один календарный день ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, но не более 15 календарных дней [8]. Таким образом, законодатель устанавливает дополнительную мотивацию осуществления своей деятельности как всеми государственными служащими, так и работниками Национальной полиции как государственными служащим особого характера, то есть чем дольше работник занят в указанной сфере, тем больше для него дополнительных социальных гарантий.

Интересным аспектом в вышеуказанном направлении социальной защиты работников Национальной полиции является норма об отзыве полицейского с очередного отпуска. В Законе зафиксировано, что, как правило, такой отзыв запрещается. Однако существует норма, согласно которой отзыв с очередного отпуска может быть разрешен в случае крайней необходимости.

Учитывая вышеизложенное, мы выяснили, что в этом направлении социальной защиты работников Национальной полиции законодателем установлено предоставление работникам полиции ежегодного основного и дополнительного отпуска; минимальная продолжительность основного отпуска (на которую имеют право все без исключения работники полиции) составляет 30 суток, тогда как



продолжительность дополнительного отпуска (на которую имеют право работники со стажем работы не менее 20 лет) составляет 15 суток. Указанные продолжительности отпусков являются неизменными со времени существования милиции Украины. По нашему мнению, действующий Закон «О Национальной полиции» нуждается в усовершенствовании путем дополнения его определением и фиксацией понятия «отпуск полицейского», дополнением категорией отпуска участнику боевых действий для избегания отсылочных норм, а также предоставления определения и его законодательного закрепления понятия «крайняя необходимость отъезда из отпуска» с целью предупреждения неконтролируемых и нерегулируемых отъездов работников, что нарушает их право на отдых.

Основываясь на проведенном анализе нормативно-правовых актов и доктринальных подходов к изучению этого вопроса, мы предлагаем такое определение понятия «отпуск полицейского»: это законодательно обусловленное и подтвержденное ведомственными распорядительными документами количество календарных дней, которые работник использует по своему усмотрению и в течение которых не выполняет свои функциональные обязанности, определенные должностной инструкцией.

Стаття присвячена дослідженню проблемних питань робочого часу та часу відпочинку як напрямів соціального захисту працівників Національної поліції. Автором здійснено аналіз фундаментальних нормативно-правових актів, зокрема Загальної декларації прав людини, Конституції України, Закону України «Про Національну поліцію», Закону України «Про державну службу», Кодексу законів про працю, в яких частково охарактеризовано специфіку соціального захисту працівників Національної

поліції та механізм його реалізації. Також проаналізовано теоретико-доктринальні підходи вивчення цих категоріальних понять.

Автор акцентує увагу на тому, що питання визначення робочого часу працівників поліції поставило досить гостро. У зв'язку з його законодавчою невизначеністю працівники поліції залишаються геть незахищеними, оскільки умови праці та оплата праці є істотними та визначальними умовами для більшості працівників. В Законі України «Про Національну поліцію» законодавець вживає поняття «службовий час», однак дефініція та сутність цього поняття не наведені, тому, ґрунтуючись на основоположних нормативно-правових актах та доктринальних підходах до вивчення цього питання, автор пропонує розуміти під службовим часом відрізок часу згідно з внутрішнім розпорядком робочого дня (графіком тривалості змін), впродовж якого працівник виконує функціональні обов'язки відповідно до своєї посадової інструкції. Крім того, запропоновано авторське визначення поняття «відпустка поліцейського»: це законодавчо обумовлена та підтверджена відомчими розпорядчими документами кількість календарних днів, які працівник використовує на свій розсуд та впродовж яких не виконує свої функціональні обов'язки, визначені посадовою інструкцією.

На підставі проведеного дослідження автор доходить висновку, що чинний Закон України «Про Національну поліцію» необхідно удосконалити шляхом його доповнення визначеннями таких понять:

1) «службовий (робочий) час» та «позаробочий час» задля чіткого розмежування службового (робочого) часу, за який працівник отримує заробітну плату, та позаробочого часу (вихідний, особистий час), впродовж якого працівник



виконував свої функціональні обов'язки (хоча мав би відпочивати) і заслуговує на компенсацію;

2) «відпустка поліцейського» задля заповнення прогалини законодавства;

3) «відпустка учаснику бойових дій» задля уникнення відсилочних норм та удосконалення видів відпусток поліцейського;

4) «крайня необхідність відкликання з відпустки» задля попередження неконтрольованого та нерегульованого відкликання працівників, що порушує їх право на відпочинок.

**Ключові слова:** робочий час, службовий час, відпустка, соціальний захист, працівники Національної поліції.

**Клюпа О. Working hours and rest time as areas of social protection of employees of the National Police**

The article is devoted to the study of problematic issues of working hours and leisure time as areas of social protection of the National Police. The author analyzes fundamental legal acts, including the Universal Declaration of Human Rights, the Constitution of Ukraine, the Law of Ukraine "On the National Police", the Law of Ukraine "On Civil Service", the Labor Code, which partially describes the specifics of social protection of National Police and mechanism of its implementation. Theoretical and doctrinal approaches to the study of these categorical concepts are also analyzed.

The author emphasizes that the issue of determining the working hours of police officers has become quite acute. Due to its legal uncertainty, police officers remain completely vulnerable, as working conditions and remuneration are essential and determining conditions for the vast majority of employees. In the Law of Ukraine "On the National Police" the legislator

uses the term "office hours", but the definition and essence of this concept is not given. Therefore, based on the basic regulations and doctrinal approaches to the study of this issue, the author proposes to understand the working time period according to the internal schedule of the working day (schedule of shifts), during which the employee performs functional duties in accordance with his job description. In addition, the proposed author's definition of "police leave" is a statutory and confirmed by departmental administrative documents the number of calendar days that the employee uses at its discretion and during which it does not perform its functional duties specified in the job description.

Based on the study, the author concludes that the current Law of Ukraine "On the National Police" needs to be improved by supplementing it with definitions:

1) "working (working) time" and "overtime" in order to clearly distinguish between working (working) time for which the employee receives a salary, and "overtime" (weekend, personal time) during which the employee performed his functional duties (although he should rest) and deserves compensation;

2) "police leave" in order to fill the gap in the legislation;

3) "leave for a participant in hostilities" in order to avoid reference norms and improve the types of police leave;

4) "urgent need to withdraw from leave" in order to prevent uncontrolled and unregulated recall of employees, thereby violating their right to rest.

**Key words:** working time, service time, vacation, social protection, employees of the National Police.

**Литература**

1. Всеобщая декларация прав человека. URL: <https://www.un.org/ru/>



- universal-declaration-human-rights/index.html* (дата звернення: 18.10.2020).
2. Про Національну поліцію : Закон України від 2 липня 2015 р. Відомості Верховної Ради (ВВР). 2015. № 580-VIII. № 40–41. Ст. 379.
3. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. Відомості Верховної Ради України. 1996. № 30. Ст. 141.
4. Кодекс законів про працю : Закон України від 10 грудня 1971 р. № 322-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws>.
5. Лавриненко О. Правовое регулирование рабочего времени и времени отдыха работников органов внутренних дел Украины : научно-методическое пособие. Харьков : Знание, 1999. 36 с.
6. Берлач А. и др. Правоведение : учебник. Москва, 2008. 792 с.
7. Бортник С. Проблеми правового регулювання робочого часу поліцейських. Прикарпатський юридичний вісник. Серія: Трудове право, право соціального забезпечення. 2017. Вип. 6. С. 127–131.
8. Про державну службу : Закон України від 10 грудня 2015 р. № 889-VIII. Відомості Верховної Ради (ВВР). 2016. № 4. Ст. 43.