

## ЗАХИСТ ПРАВ ЛЮДИНИ І ГРОМАДЯНИНА

УДК 342.7:340.12:321.01

**В. Андрусяк,**

соискатель кафедры права Европейского Союза и сравнительного правоведения  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА — ОСНОВНОЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Поиск оптимальных моделей взаимоотношений государства и личности всегда представлял собой сложнейшую проблему. Эти модели в решающей степени зависели от характера общества, типа собственности, демократии, развитости экономики, культуры и других объективных условий. Но во многом они определялись также властью, законами, правящими классами.

Главная трудность заключалась и заключается в установлении такой системы и такого порядка, при которых личность имела бы возможность беспрепятственно развивать свой потенциал (способности, талант, интеллект), а с другой стороны, признавались бы общегосударственные цели — то, что объединяет всех. Подобный баланс как раз зависит от того, каким образом построено взаимодействие права и личности. Поэтому изучение данной проблемы не теряет своей актуальности.

Категория прав человека неразрывно связана с формой государства. Она получала разное толкование в разные периоды развития общества. Права человека изначально имели нравственно-этическое, духовно-культурное и религиозное наполнение. Именно религия, культура, общественное сознание длительное время оставались единственными источниками прав человека, именно они обеспечивали их реализацию. Другими словами, несмотря на то, что проблема прав и свобод человека всег-

да являлась политико-правовой проблемой, она получала разный окрас: религиозный, философский либо этический, в зависимости от социальной позиции правящих классов и их обоснования привилегий на права.

В стратифицированных общественных структурах неравномерность распределения таких «благ» между слоями была неизбежна, но в процессе борьбы противостоящих друг другу классов круг прав и свобод каждого человека расширялся. Поэтому на каждом этапе развития общества делался шаг в сторону их обретения и расширения.

Признаками современного правового государства являются: приоритет прав человека по отношению к государству (правовое государство признает нерушимость этих прав и свобод, а также свою обязанность соблюдать и охранять их); разделение властей; построение государственной и общественной жизни на принципах права; взаимная ответственность личности и государства.

В правовом государстве права человека становятся противовесом всемогущей государственной власти, обеспечивающим ее самоограничение. Последнее чрезвычайно важно, поскольку только государство может выступить гарантом правового обеспечения прав и свобод. Правовое содержание, не возведенное в закон, не имеет гарантий реализации. С другой стороны, характерно, что не только человек, но и власть обязывает-

ся действовать в соответствии с установленными правовыми нормами.

Государство и гражданин в рамках правового государства являются равноправными партнерами. Сама идея правового государства предполагает возможность спора между государством, с одной стороны, и человеком, с другой стороны. И не всегда в этом споре государство выходит победителем.

В истории еще не было идеального правового государства: чрезвычайно трудно найти оптимальный способ построения отношений индивида и государства. Но это не значит, что общество должно смириться с существующим порядком дел. Правовое государство раз и навсегда не формируется в один день или один год, это поэтапный процесс, который не ограничен временными рамками. Поэтому у нас есть возможность построить истинное демократическое правовое государство, соответствующее всем необходимым признакам и удовлетворяющее интересы как общества в целом, так и каждого отдельного гражданина. Для этого современное государство должно эффективно обеспечивать защиту прав и свобод человека, поскольку именно они являются благами и условиями его жизни.

Правовая система может быть эффективной лишь в том случае, если правовая политика отображает не только интересы государства, но также и интересы общества и отдельных граждан. Основопологающей функцией современного государства является защита прав и свобод человека. Человек провозглашается наивысшей ценностью. Интересы индивида всегда должны ставиться выше коллективных интересов, ведь не человек создан для общества, а общество для человека. Общество дает человеку возможности для самореализации, необходимым условием которой выступает свобода. Предоставление индивиду необходимой меры свободы для того, чтобы каждый смог реализовать свои способности, является целью государственной деятельности.

Функции государства — это наиболее существенные направления и

стороны правового воздействия на общественные отношения, в которых раскрываются общечеловеческая природа, а также социальное назначение права [1; 2]. Главным в применении права является его социально-политический характер, что определяет его как важнейшую составляющую правового регулирования. Правоприменительная деятельность, по мнению С. С. Алексеева, представляет собой систему гетерогенных действий основного и вспомогательного характера, имеющих творческую, организующую природу. По своей сути правоприменительная деятельность заключается в разработке и фактическом осуществлении организационных мероприятий, направленных на обеспечение введения предписаний правовых норм в жизнь. Правоприменительный орган, распространяя юридические нормы на тот или иной конкретный жизненный случай, решает юридическое дело, принимает необходимые организационные меры для практической реализации норм права [3].

Правоприменительная практика — это, прежде всего, юридически значимая деятельность судей и других правоприменителей, основанная на правовых нормах и направленная на реализацию правовых предписаний. Функции правоприменительной практики отражают ее сущностно-содержательную сторону, а именно, ее роль и целевое назначение в механизме правового регулирования общественных отношений. Соответственно, проблема функционального назначения правоприменительной практики связана с проблемами правоприменения. Во многом правоприменительная практика зависит от содержания правопонимания в рамках той или иной правовой системы. Именно этим определяется и соответствующая идеология правоприменения. К функциям правовой идеологии, по мнению А. Ф. Байкова, следует отнести такие функции, как: регулятивная, функция формирования определенного типа окружающей правовой действительности, функция формирования правосознания в соответствии с содержанием правовой идеологии. Их сово-



Государственно-правовой механизм охраны прав и свобод человека составляет система норм конституционного и других отраслей права, структура государственных органов, разнообразные политико-правовые, социально-экономические и социально-психологические факторы, формы и методы, способы, условия и средства осуществления правовых норм в соответствии с установленными процедурами и принципами. Механизм защиты прав и свобод в свою очередь состоит из средств юридической ответственности, средств восстановления, средств пресечения и средств предупреждения.

Таким образом, государственно-правовой механизм обеспечения прав и свобод человека — это система правовых средств по использованию, охране и защите прав и свобод человека с использованием материально-правовых и процессуально-правовых норм, процедур в правотворческой и правоприменительной деятельности, которая связана с принудительным восстановлением нарушенных прав и свобод.

Государственная политика в сфере законотворческой деятельности государства в данном контексте имеет особую значимость. Ее результаты позволят получить целостную картину правовой реальности и выработать единые для законотворчества рекомендации по развитию и применению данного института на практике. Проведение правовой политики в форме соответствующих концепций, программ и стратегий послужит «катализатором» принятия правовых мер, направленных на дальнейшее повышение качества законодательства в современном государстве.

В качестве основной тенденции развития права в современных условиях выступает постепенное изменение соотношения «человек — право». Речь идет об «очеловечивании» права, о создании такой правовой системы, в центре которой всегда является человек, его права и свободы. С учетом основных приоритетных направлений правовой политики Украины меняется функциональное назначение государства, уси-

ливается личностная ценность права, в рамках которой человек выступает как центральная ценность всей правовой системы, т.е. основное функциональное назначение государства, права и правовой системы заключается в создании соответствующих условий для удовлетворения интересов и потребностей человека.

Для Украины, учитывая ее приоритетные интересы, особую ценность имеет европейская система защиты и обеспечения прав и свобод человека, потому что именно она является, с одной стороны, наиболее развитой, а с другой — наиболее приемлемой. Основной европейской организацией по проблемам прав и свобод человека является Совет Европы. Европейская система обеспечения прав и свобод человека, решая правовые вопросы, базируется на ряде международных соглашений, среди которых, в первую очередь, положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Европейской социальной хартии 1961 г., Европейской конвенции по предупреждению пыток 1987 г.; Европейской рамочной конвенции о защите национальных меньшинств 1995 г., Европейской конвенции об осуществлении прав детей 1996 г., Хартии Европейского Союза об основных правах 2000 г. и др.

Обеспечение оптимального взаимодействия международных и национальных аспектов обеспечения прав и свобод человека в Украине является необходимым условием их совершенствования. Взаимодействие международно-правовой и национально-правовой практики в сфере совершенствования обеспечения прав человека требует не только имплементации норм, принципов и стандартов, выработанных международным сообществом, европейскими правозащитными институтами, в частности, но и требует всесторонних усилий всего гражданского общества, которое заинтересовано в построении и функционировании действительно демократического и правового государства, как приоритетного направления, закрепленного в Конституции Украины.

Таким образом, состояние обеспеченности прав человека зависит от признания и установления в государстве права на правовую защиту. Поэтому, формирование системы защиты прав человека начинается с признания наличия у человека права на правовую защиту и правозащитных правомочий, которые из него вытекают. Достижение такой цели во многом зависит от состояния и функционирования правоприменительной системы государства. К правоприменительной практике относится, прежде всего, юридически значимая деятельность судей и других правоприменителей, которая основывается на нормах права и направлена на реализацию правовых предписаний. Функция правоприменительной практики, в свою очередь, играет первоочередную роль в механизме правового регулирования общественных отношений.

**Ключевые слова:** права человека; обеспечение прав человека и гражданина; функция государства; современное государство; государственно-правовой механизм.

*У статті розглядається проблема забезпечення прав людини і громадянина. Охарактеризовано державно-правовий механізм забезпечення прав і свобод людини. Вказано на існуючі проблеми в цій сфері, а також на шляхи їх вирішення.*

*В статтє рассматривается проблема обеспечения прав человека и гражданина как приоритетного направления функционирования Украинского государства. Охарактеризован государственно-правовой механизм обеспечения прав и свобод человека. Указано на существующие проблемы в этой сфере, а также на пути их решения.*

*In the article considers the problem of ensuring human and civil rights as the basic functionality of a modern state. Particular attention is paid to ensuring human and civil rights as a priority area of functioning of the Ukrainian state.*

#### **Литература**

1. Рабінович П. М. Основи загальної теорії права та держави : навч. посіб. / П. М. Рабінович. — Л. : Край, 2008. — 224 с.
2. Онищенко Н. Н. Гармонизация правовой системы Украины как фактор обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан // Личные неимущественные права: проблемы теории и практики применения : сб. ст. / под ред. Р. А. Стефанчука. — К. : Юринком Интер, 2010. — С. 61–77.
3. Алексеев С. С. Общая теория права. В 2 т. Т. 2 / С. С. Алексеев. — М. : Юрид. лит., 1982. — 359 с.
4. Байков А. Ф. Функции правовой идеологии [Электронный ресурс] / А. Ф. Байков. — Режим доступа : [http://www.superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=73](http://www.superinf.ru/view_helpstud.php?id=73).