

# **ДО 165-Ї РІЧНИЦІ ОДЕСЬКОЇ ПРАВОВОЇ ШКОЛИ**

УДК 342

***M. Orzix,***

доктор юридических наук, профессор, главный редактор журнала «Юридичний вісник»

## **КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**

Одесская юридическая школа и ее отраслевые составляющие ведут свое начало с Ришельевского лицея, в составе которого функционировали камеральное (с 1847 года) и юридическое (юридико-политическое) отделения. Предшественник кафедры конституционного права НУ «ОЮА» — кафедра государственного права камерального отделения, «приспособленного к местным нуждам края, главнейшую и существенную потребность коего составляет государственное и частное хозяйство» [1]. По аналогии со старейшим в России Александровским лицей — основным источником высшего чиновничества — на камеральном отделении осуществлялась специализированная подготовка государственных служащих с достаточно широким для российских условий середины XIX века изучением публично-правового цикла наук, что соответствует доминирующему в российском праве принципу *jus publicum antiferende privatum*, нашедшего организационное обеспечение этих наук и соответственно учебных программ в работе почти половины кафедр (4 из 11) Императорского Новороссийского университета.

Впоследствии, при реорганизации кафедры в составе Института народного хозяйства, Одесского филиала Всесоюзного юридического заочного института, Одесского государственного университета им. И. И. Мечникова, ее характерной чертой была многопредметность, хотя и в пределах публичного права.

Лишь с созданием Одесской юридической академии (1997) выделяется кафедра конституционного права, наиболее непосредственная преемница кафедры государственного права дореволюционного периода. Это подтверждается постоянным интересом коллектива кафедры к традиционным для ее

истории научно-прикладным исследованиям и связи науки с учебным процессом [2].

Кафедра непосредственно обращается к практике государственного (советского) строительства. При кафедре организована и успешно работает специализированная Лаборатория советского строительства. Возрождению этих традиций — обращения научных исследований непосредственно к государственно-правовой практике — способствовала «многопредметность» кафедры, постепенное «приращение» по кафедре практически всего цикла публично-правовых дисциплин, стремление ученых кафедры к «распредмечиванию» научно-прикладных исследований.

Организация этих исследований развивается от формирования научных парадигм до самостоятельных научных школ как сообщества разнопрофильных по профессиональной ориентации ученых в предпарадигмальный или постпарадигмальный период развития знания об объекте исследования с осознанием того, что научно обоснованная парадигма определяет потребность проверки ее на реализуемость юридической практикой. Типичной в этом отношении является характеристика научно-прикладной работы кафедры одним из «смежников», приглашенным в качестве научного сотрудника НИЛ кафедры: «Это была работа на хоздоговорных темах, которые проводились по внедрению новых правовых и экономических форм управления промышленными предприятиями. Пользователями продуктов ее деятельности являлись машиностроители и приборостроители — специалисты и руководители разных уровней. Психологическая специфика нашего участка работ при этом временно стала отходить на второй план. В то же время проблема сооргани-

зации работы смежников и преодоления кланового эгоизма внутри системы разработки нововведений, а также внутри системы их изготовления и системы пользования ими — стали выходить на первый. Со временем появились и технологические предпосылки локального решения проблем такого класса в режиме прямого консультирования пользователей». Это направление присутствует «в любой инженерно-конструкторской разработке. Цели, условия и средства деятельности, закрепленные в «железе» без учета и даже без знания проектировщика об их существовании, — это не просто профессиональный дисбаланс. Это отсроченная катастрофа, это плод системного греха всякой спонтанной специализации с последующим воцарением мозаичного принципа в организации работы смежников (М. Ф. Орзих) или «разнопредметно ориентированных профессионалов» (Г. П. Щедровицкий)» [3].

Направления научно-прикладных исследований: человеческое измерение права и государственного управления (60–80-е годы); правовое сопровождение местного самоуправления (90-е годы); конституционная модернизация и реформирование (с 2000 года). Результаты научных исследований получили государственное признание в форме регистрации в качестве научно-технического достижения, внедренного в практику, сертифицированы в известных международных центрах науки и образования, отражены в более чем тысяче публикаций, в том числе монографических, энциклопедических, академических, зарубежных изданиях, получив достаточно высокий citation index и link popularity. Пользователями результатов научно-прикладных работ являются видные отечественные и зарубежные ученые, практические работники [4].

Научная работа кафедры осуществляется в поисково-прикладном режиме исследовательской деятельности по республиканским и региональным целевым комплексным программам, важнейшим республиканским темам, по заказам государственных органов и хозяйственных

организаций, по договору сотрудничества с Одесским областным и городским советами. Кафедра ведет хоздоговорные работы со значительным социальным и экономическим эффектом по личностной проблематике государство- и правоведения, научно-прикладным проблемам государственного управления, привлекая к этой работе членов кафедры гражданского права и процесса, кафедры трудового, сельскохозяйственного и природоохранного права, представителей смежных с юриспруденцией наук. Выполненные в это время две хоздоговорные работы по заказу государственных органов и хозяйственных организаций получили статус научно-технического достижения (с соответствующими сертификатами и государственной регистрацией).

В развитие традиций кафедры, которая имела в составе (в конце 60-х годов) научно-исследовательскую лабораторию по проблемам государственного строительства, была создана группа научных сотрудников — штатных (в т. ч. психологов, социологов, юристов) и из числа преподавателей и студентов, которая проводила на основании паспортизованных (тематических) возможностей коллектива прикладные и поисково-исследовательские работы. Работа НИЛ органично включалась в кружковую студенческую работу. Студенты работали не только в режиме научного кружка, но и на объектах НИЛ, «получали за это деньги ... писали по этой тематике номинально-юридические (т. е. максимально распределенные. — М. О.) курсовые и даже дипломные работы. Понятно, что кружок становился не-гласно конкурсным, а конкурс проходил как бы по непривычным для советского юридического образования критериям» [5]. Деятельность кружка становилась все более содержательной, что предопределило создание на его базе Дискуссионного студенческого клуба публичного права. Здесь традиционная реферативно-дискуссионная работа студентов, впитавшая в себя научно-методические идеи онтодидактики высшей школы, которые разрабатываются ка-

## **ДО 165-Ї РІЧНИЦІ ОДЕСЬКОЇ ПРАВОВОЇ ШКОЛИ**

федрой, обогатилась методиками имитационно-игрового моделирования [6].

Широко используются на кафедре такие формы внедрения результатов научного труда в практику государственно-правового строительства, как участие в рабочих и экспертных группах по законопроектам, предоставление концептуальных наработок и проектов нормативно-правовых актов, подготовка докладных записок, предложений. Так, научно-исследовательской группой в составе практических всех членов кафедры, штатных научных сотрудников, студентов было выполнено ряд хоздоговорных работ по проблемам хозяйственного управления, по региональным программам «Труд», «Агрокомплекс», «Машиностроение», по заказу Одесского городского совета в соответствии с Концепцией, разработанной заведующим кафедрой, группа ученых подготовила Положение о разделении компетенции между городским советом и органами других уровней местного самоуправления, заведующий кафедрой по поручению Администрации Президента Украины подготовил концептуально-нормативную модель нового государственного устройства Украины, по заказу Одесского городского совета для Ассоциации городских советов в Украине — Концепцию правового статуса самоуправляющихся территорий и органов местного самоуправления в Украине.

Эта работа нашла отражение в республиканской теме НИР, по которой кафедра была признана ведущей [7].

Кафедра обращается к проблемным вопросам взаимодействия органов в системе публичной власти (А. Р. Крусян), особенностям городского самоуправления (А. Т. Назарко), статуса сельских, поселковых, городских голов (Ю. Ю. Бальций), не только коллективно участвует в муниципальном правотворчестве, но и предлагает концептуально-прикладную разработку, посвященную нормотворчеству представительных органов местного самоуправления (В. Р. Барский). Специальным предметом исследования и впоследствии докторской диссертации были

международные связи местных советов (М. А. Баймуратов). Тенденции муниципализации местного самоуправления в Украине предопределили направления научно-прикладного, сравнительно-правового исследования опыта муниципалитетов Европы и Америки (Н. В. Мышина). Механизм государственного управления и регулирования в социально-культурной (духовной) сфере является предметом многолетних исследований Б. А. Пережняка.

Продолжая эти исследования, которые уже имели значительный объем публикаций и прикладных работ, кафедра представила кандидатские диссертации В. Р. Барского, Ю. Ю. Бальзия, В. А. Григорьева, научно-прикладные работы Е. М. Аликовой, К. К. Кули, А. Т. Назарко, В. Н. Панасюк [8].

Концептуальный и научно-прикладной уровень кафедральных разработок был подтвержден реализованной возможностью их количественного измерения, использованием достаточно верифицированных современной наукой и практикой государственно-правового строительства имитационно-математического, в перспективе, информационно-математического моделирования при условии использования управлеченской лексики и инструментария в системе местного самоуправления.

При этом объектом модели избирается репрезентативная для страны региональная система отношений властных публично-управленческих структур (на экспериментальной базе Одессы, Измаила, Рени, Южного, Теплодара).

Информационная верифицированность модели обеспечивается личным участием представителей научной школы в проектировании и внедрении проектных конструкций в регионе как экспертов Подготовительного комитета Кабинета Министров Украины по созданию Одесской региональной свободной экономической зоны. Предусматривается, что решения, полученные в ходе разработки, пригодны для применения в других регионах Украины.

Математическая структура управлеченской деятельности субъектов управ-

ления (самоуправления), которые приняли участие в исследуемых процессах, задается функцией экспертной оценки:

$$h = h(x_1; x_2),$$

где  $x_1$  и  $x_2$  — соответствующие компоненты управленческой деятельности.

Определяющие интегральные характеристики структуры деятельности:

— уровень управленческой деятельности субъекта управления

$$H = \frac{\iint (x_1; x_2) dx_1 dx_2}{\iint dx_1 dx_2},$$

где интегрирование осуществляется из всей сферы возможных значений  $x_1$  и  $x_2$ ;

— тип управленческой деятельности, определенной функцией ранжирования компонентов;

— управленческая позиция субъекта управления

$$\iint h(x_1; x_2) dx_1 dx_2 - \iint h(x_1; x_2) dx_1 dx_2$$

$$P = \frac{[x_1 X_1 + x_2 X_2 > X_1 X_2] - [x_1 X_1 + x_2 X_2 < X_1 X_2]}{\iint dx_1 dx_2}$$

Уровень соорганизации управленческих влияний, осуществляемых субъектами управления А и В, определяется как

$$Q_{AB} = \iint [(h_A - \Gamma) \cdot (h_B - \Gamma)] dx_1 dx_2,$$

где  $h = \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n h_k(x_1; x_2)$ , где  $n$  — численность субъектов.

Совокупность всех  $Q_{AB}$  для данного множества субъектов управления описывает функциональное поле системы управления процессом формирования новых организационных форм в социально-экономической структуре региона.

Характеристики объекта управления определяются в результате общих эко-

номических и социальных исследований (геоэкономические ресурсы региона, приоритеты территориального коллектива, наличие планов и программ развития региона) и детерминируют факторы диагностики и экспертизования.

В перспективе имитационно-математического моделирования формируется технологический регламент оптимального управления процессом взаимодействия публично-властных (государственных и самоуправленческих) центров.

Этот регламент оптимального процессуального управления формируется при помощи амплитудно-фазового уровня

$$U(\Psi)e^{i(\Psi-\phi)} = \frac{1}{P(\phi)} \cdot dp(\phi)/d(\phi) + e^l,$$

где  $U$  — интенсивность управленческого влияния;  $\phi$  и  $\Psi$  — состояние соответственно объекта и субъекта управления;  $p$  — динамическая характеристика объекта управления.

Предшествующая диагностика потенциальных локальных точек экспертной оценки обеспечила возможность на основании согласованной с Кабинетом Министров Украины и Европейским банком реконструкции и развития Концепции Одесской региональной свободной экономической зоны (РСЭЗ) разработать «Типовую концепцию создания региональных СЭЗ в Украине» [9].

Кафедра активно включается в международное научное сотрудничество: имеет эффективные договорные отношения с юридическими научными и учебными центрами Венгрии и России. На этой базе подготовлены 2 коллективные монографии сравнительно-правового характера. Развиваются международные научные связи также с американскими, аргентинскими, болгарскими, канадскими, кубинскими, немецкими, польскими и японскими юристами. Появляется ряд зарубежных публикаций М. Ф. Орзиха и зарубежные рецензии на его работы. На базе кафедры функционирует Международная программа прикладного государствоведения и управления (Public Policy), в реализации которой принимает-

## **ДО 165-Ї РІЧНИЦІ ОДЕСЬКОЇ ПРАВОВОЇ ШКОЛИ**

ют участие профессора Американского (Вашингтон), Мэрилендского университетов и Университета Дж. Хопкинса (США), Днепропетровского института управления и Симферопольского университета, несколько американских центров. По этой программе и программе «Гармония», антикоррупционным программам, международным грантам члены кафедры стажируются в Великобритании, Венгрии, США, России, зав. кафедрой выступает с лекциями, научными докладами в этих странах, а также в Азербайджане, Германии, Италии, Канаде, Франции, Японии.

Возрастает авторитет кафедры как научно-прикладного центра, который ведет поиск связей юридической науки с практикой. Заведующий кафедрой назначается научным советником Комитета по вопросам правовой политики и судебно-правовой реформы Верховной Рады Украины, руководителем экспертиво-консультативного центра Одесского областного совета, советником одесского городского головы, избирается членом правления Союза преподавателей высшей школы и ученых в Украине, членом президиума Советской ассоциации политических наук, а затем — исполнкома Украинской ассоциации политологов. С начала работы Одесской региональной организации этой ассоциации ее председателем избирается зав. кафедрой, членами избирательных комиссий работали практически все преподаватели кафедры. На учредительном собрании юридической общественности Украины в первый состав действительных членов Академии правовых наук Украины, Президиум Академии и академиком-секретарем отраслевого отделения государственно-правовых наук Академии избирается М. Ф. Орзих. В этом же году ему присваивается почетное звание «Заслуженный деятель науки и техники Украины», его избирают действительным членом (академиком) Академии политических наук Украины и Украинской муниципальной академии.

Организационные преобразования, укрепление кадрового состава кафедры предоставили возможность в условиях

перехода академии к новому статусу национальной (2000 г.) сохранить и успешно развивать научно-практические традиции кафедры и одновременно включаться в новые направления работы во всех сферах деятельности коллектива. Было сохранено все учебно-методическое и научное наследие кафедры. На этой основе появилась потребность внедрения в практику учебного процесса результатов научно-исследовательской и прикладной работы многолетнего труда коллектива. В учебный процесс введено 16 новых специальных курсов по конституционному праву, государственному управлению и муниципальному праву, четыре из них разработаны как результат зарубежных стажировок преподавателей и под влиянием международных стандартов высшего юридического образования. Два магистерских курса с соответствующим дидактическим обеспечением, разработанные заведующим кафедры, получили международную сертификацию (в специализированных организациях Совета Европы).

Кафедра подготовила проект Концепции деятельности Одесской национальной юридической академии по подготовке специалистов по направлению 6.06.01. «Право» специальной направленности 8.060.101. «Правоведение». Научно-методический опыт коллектива позволил предоставить концептуальные доклады на международную конференцию — «Право в системе гуманизации современной науки и образования на пороге III тысячелетия» (2000) и на республиканскую конференцию — «Имитационно-игровое моделирование — универсальный способ онтодидактики высшего юридического образования» (2001). Работа коллектива нашла признание в Благодарности Кабинета Министров Украины (№ 0599, 2001) в адрес заведующего кафедрой «за значительный личный вклад в создание и развитие общенациональной системы» образования.

В 2000 году была завершена десятилетняя научно-поисковая работа по государственной программе по проблемам местного самоуправления. В ре-

зультате кафедра получила признание как известный центр научно-исследовательской и прикладной разработки соответствующей проблемы, научной школы правового обеспечения местного самоуправления. Двум публикациям (монография и учебник), которые были подготовлены в составе авторских коллективов Института государства и права НАН Украины при участии кафедры (М. Ф. Орзих, Б. А. Пережняк), присуждены соответственно премия и специальное отличие по конкурсным номинациям Союза юристов Украины. Научные достижения кафедры были признаны муниципальным движением Украины [10]. Заведующего кафедрой избирают членом правления и экспертом Фонда содействия местному самоуправлению при Президенте Украины, Координационного совета по вопросам местного самоуправления при Президенте Украины, членом Муниципального клуба Украины, членом редакционных коллегий (советов) журналов «Право Украины» и «Местное самоуправление». Кроме того, он работает в составе рабочих групп по подготовке новой Конституции Украины, других законопроектов, в Комиссии по внедрению Конституции Украины в государственно-правовое строительство, в Научно-методическом совете Центральной избирательной комиссии, назначается экспертом Конституционного Суда Украины, членом научно-методических советов Высшего административного и Высшего хозяйственного судов, заместителем председателя Национального комитета Украины «Юрист года». Профессор Б. А. Пережняк назначается членом Консультативного совета по государственной регистрации нормативно-правовых актов при Главном управлении юстиции в Одесской области.

Повышается интерес коллектива к практике международного сотрудничества. Члены кафедры принимают участие в международных акциях в Украине и за рубежом, были организаторами и участниками первой в академии после получения статуса национальной международной научно-практической конференции

по проблемам современного конституционализма и конституционной юстиции. Это явилось завершением или промежуточным результатом (учитывая сохранение научного интереса М. Ф. Орзиха и А. Р. Крусян) признанной в украинской и общесоюзной (СССР) литературе разработке проблемы конституционного контроля профессорами Е. В. Додиным, В. К. Дябло, М. А. Нуделем, М. Ф. Орзихом, И. А. Пахомовым, Г. Е. Петуховым, Л. М. Стрельцовым. «Достаточно вспомнить, — пишет судья в отставке Конституционного Суда Украины А. Н. Мироненко, — что единственная в Советском Союзе довоенная и единственная на просторах СССР послевоенная монография, непосредственно посвященная проблемам конституционного контроля, была подготовлена одесскими юристами. Более того, юридический факультет ОГУ оставался уникальным в Советском Союзе, поскольку здесь для студентов в конце 60-х — в 70-х годах преподавался спецкурс по вопросам конституционного контроля» [11].

Кафедра принимает активное участие в подготовке академии к вступлению в Ассоциацию европейских университетов, в Болонский процесс (создания единого европейского научно-образовательного пространства). Члены кафедры выигрывают престижные международные гранты. Кабинетом Министров Украины заведующий кафедрой был назначен экспертом по первому крупному делу Украины в Европейском Суде по правам человека, официально представляя Украину в Комиссии Совета Европы «За демократию через право» (Венецианская комиссия). Была учреждена и получила перспективу работа коллектива по ряду международных программ: Tacis «Институциональное усовершенствование государственной службы» (ведущая организация — Европейский Союз), «Public Policy» (ведущая страна — США) и «Юридическая клиника» (ведущая страна — Венгрия), «Демократическое образование» (ведущая страна — Канада), «Международное гуманитарное право» (ведущая страна — Швейцария), «Гармония» (ведущая страна — США).

## **ДО 165-Ї РІЧНИЦІ ОДЕСЬКОЇ ПРАВОВОЇ ШКОЛИ**

Установлены научно-практические связи с юридическим факультетом Московского государственного университета, Бакинским государственным университетом (Азербайджан), Кишиневским государственным университетом и ULIM (Молдавия), Институтом конституционной и законодательной политики, Конституционным Судом ПМР, Институтом открытого общества и Центральным Европейским университетом (Венгрия), Центром конституционных исследований в Восточной Европе (Прага, Москва), Университетом Квинз (Канада), Университетом Мэриленд (США).

Социальные и юридические условия развития Украины в начале ХХI века потребовали от кафедры новых научно-поисковых и прикладных программ, ориентированных на непосредственное сопровождение юридической практики, прежде всего в сфере конституционной модернизации и реформирования

Конституционное обеспечение современного этапа политической реформы (который возможно исчислять с 2000 года — первой реальной попытки модернизации Конституции Украины с использованием Всеукраинского референдума) предполагает серьезное научное сопровождение. Этим объясняется обращение членов кафедры, в частности, к теории и практике конституционных конфликтов, их диагностике и преодолению (А. А. Езеров), к пределам возможного ограничения прав человека и гражданина в критические для страны периоды (Д. Я. Гараджаев), конституционному обеспечению (сопровождению) электоральных технологий с постоянно действующим при кафедре Научно-консультативным центром избирательного права (М. В. Афанасьева, Ю. В. Крылов, В. А. Куранин, С. Б. Ларионов), международным и европейским стандартам и их имплементации в конституционное бытие страны (Д. С. Терлецкий).

Особый интерес проявляет кафедра, естественно, к конституционным преобразованиям в стране, целью которых является реформирование системы современного украинского конституционализма. По этой проблематике кафедра

подготовила цикл статей, 2 монографии (М. Ф. Орзих, А. Р. Крусян), А. Р. Крусян успешно защитила докторскую диссертацию.

В результате теоретических и практических обобщений, проводившихся в Украине и за границей, с использованием наработок кафедры по проблемам местного самоуправления Н. В. Мишиной был представлен ряд публикаций компаративистского характера, две монографические работы, наконец, успешно защищена докторская диссертация [12].

Естественным в связи с исследованием современного конституционализма является обращение кафедры к личностной проблематике права. Значительными для общих и отдельных исследований этой проблематики были монографические работы М. Ф. Орзиха, А. Р. Крусян, специализированные издания В. А. Михалёва [13].

В процессе конституционных преобразований актуализируется проблема конституционных конфликтов. Научный поиск А. А. Езерова в этом направлении завершился кандидатской диссертацией [14].

Разработка проблематики конституционной конфликтологии пришла кстати при научном анализе избирательного права и избирательного процесса в Украине. В этом направлении работали В. А. Куранин и С. С. Сон [15]. Фундаментальные исследования по этой проблематике с выходом за рамки традиционного конституционного регулирования, обращение к электоральным технологиям, избирательной инженерии осуществила М. В. Афанасьева [16], которая продолжает научный поиск в этом направлении уже в качестве докторанта кафедры.

Достаточно сложный характер онтологических и гносеологических исследований конституционных преобразований и связанных с этим проблем конституционализма, муниципального самоуправления и менеджмента, ролевой позиции личности, конституционной конфликтологии и избирательных технологий привели к необходимости постановки и

разрешения методологических вопросов современной конституционалистики, в том числе относительно содержания отраслевой методологии, категориального состава, новых научных и прикладных подходов вплоть до постановки проблемы обогащения понятийного состава современной конституционалистики. По этим направлениям был опубликован ряд работ М. Ф. Орзиха [17].

Конституционные преобразования в Украине с учетом определенных ст. 11 Закона Украины «О принципах внутренней и внешней политики» принципов внешней политики государства, направленной на «обеспечение интеграции Украины в европейское экономическое, политическое, правовое пространство», имеют достаточно жесткую ориентацию на международные стандарты и европейское измерение конституционной модернизации и реформирования. Поэтому общая проблема, разрешаемая учеными кафедры, постоянно «сверялась» с указанным измерением развития украинского права. Этому направлению был посвящен ряд работ М. Ф. Орзиха, докторские диссертации А. Р. Крусян и Н. В. Мишиной, кандидатская диссертация Д. С. Терлецкого, публикации Я. В. Чернопищук [18].

Научно-педагогический коллектив кафедры, исходя из широкого представления о конституционно-правовом регулировании, выходящем за рамки «чистого» предмета конституционного права, обращался также к межотраслевой проблематике публичного права. Так, ассистент Е. В. Олькина предметом своего диссертационного исследования, которое было успешно защищено в 2011 году, избрала конституционно-правовой статус высших должностных лиц государства [19], профессор Б. А. Пережняк, ассистенты и аспиранты, работающие под его руководством, проявляют глубокий научный интерес к управленческой проблематике в сфере культуры и культурной политики государства [20].

Достаточно широкие по проблематике научные поиски привели к определению форм и способов внедрения ре-

зультатов исследований в юридическую практику и учебный процесс. Этот опыт был обобщен в коллективном труде кафедры, посвященном опыту доктринального сопровождения юридической практики и существенному дополнению учебной литературы научно обоснованным учебным и учебно-методическим материалом [21].

Плодотворно, с учетом научных достижений кафедры работал Дискуссионный студенческий клуб публичного права под руководством А. А. Езерова. Функционирование Клуба публичного права является органической частью деятельности кафедры, включающей научную студенческую работу, внеаудиторное общение со студентами. На базе Клуба готовятся студенческие научные работы, конкурсные работы, внедряется в практику игровое имитационное моделирование (всеукраинские модели Верховной Рады, академические и факультетские модели Конституционного Суда и др.). Члены Клуба были приглашены на телевизионную встречу с Президентом Украины по проблематике внесенного им проекта Конституции Украины, в 2011 году члены Клуба принимали участие в серии телевизионных передач, посвященных конституционной реформе в Украине, занимали призовые места на конкурсах научных работ, проводимых Министерством образования и науки, молодёжи и спорта.

Естественно, что коллектив кафедры, на протяжении последних лет занимавшийся проблемой конституционной модернизации и реформирования, сразу отреагировал на судьбоносное для Украины Решение Конституционного Суда Украины от 30 сентября 2010 года № 20-рп/2010 относительно конституционности Закона Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины» от 8 декабря 2004 года № 2222-IV. Этим Решением Суд признал названный Закон неконституционным, что «означает восстановление действия предыдущей редакции норм Конституции Украины, которые были изменены, дополнены и исключены Законом № 2222» (п. 6 мотивированной части Решения). Кафедра

## **ДО 165-Ї РІЧНИЦІ ОДЕСЬКОЇ ПРАВОВОЇ ШКОЛИ**

принимала участие в подготовке этого Решения путем экспертного заключения к конституционному представлению по делу. Поэтому на протяжении октября 2010 года М. Ф. Орзих публикует статью «Рестарт политической реформы в Украине: научно-прикладные основания и конституционно-правовые последствия» [22], а также в сотрудничестве с С. С. Сон и О. В. Наконечной подготовил к печати полезное для ученых, студентов, практикующих юристов трехъязычное издание Конституции Украины с алфавитно-предметным указателем [23]. В этом же направлении была проведена работа М. Ф. Орзихом, А. А. Езеровым, Д. С. Терлецким по обобщению практики применения Конституции Украины судебными органами Украины и международными судами [24]. Данное научно-практическое издание содержит систематизированный материал из практики Конституционного Суда Украины, судов общей юрисдикции, а также Европейского Суда по правам человека относительно применения норм Конституции Украины за 15 лет ее действия (по состоянию на 28 июня 2011 года). В указанном издании к каждому конституционному положению приводятся выдержки из судебных решений, что позволяет увидеть нормы Основного Закона в их судебной интерпретации, то есть саму Конституцию в ее действиях, в ее стабильности и динамизме. Правильному пониманию аналитико-нормативного материала способствуют приведенные в предисловии авторские доктринальные положения о роли суда в конституционализации государственной и общественной жизни, о месте судебной практики в системе источников права и об интерпретационной деятельности Конституционного Суда Украины, а также алфавитно-предметный указатель к действующей Конституции Украины.

Признание авторитета коллектива кафедры, результатов ее научно-исследовательской работы проявилось в решениях Президента Украины о включении заведующего кафедрой (до 2011 года) М. Ф. Орзиха в Рабочую группу

по совершенствованию избирательного законодательства (2010) и Научно-экспертную группу по подготовке Конституционной Ассамблеи, а затем заведующего кафедрой (с 2011 г.) А. Р. Крусян и профессора кафедры М. В. Афанасьеву в состав Конституционной Ассамблеи.

К 15-летию университета и 55-летию образования кафедры конституционного права ее коллектив инициировал, а ученый совет университета поддержал, Министерство образования и науки, молодежи и спорта рекомендовало к использованию в учебном процессе и научной работе периодическое ежегодное издание «Проблемы современной конституционалистики» [25], которое не имеет целью повторения или фрагментарное дополнение действующих учебников и пособий по конституционному праву, а исходит из того, что прежде всего конституционного права касаются обоснованные суждения о том, что право «говорит на доктринальном языке» (В. Нерсесянц), доктринальное и законодательное в этой отрасли права «практически уравнивается» (Р. Давид), «доктрина становится неформальным источником права» (М. Марченко) и «полноценным источником правоприменительной практики» (Т. Пряхина). Одновременно объект науки, существенно отличающийся от предмета, представляет «то, что еще подлежит научному изучению» (В. Нерсесянц), доктринальному осмыслению, которое реализуется не только в сфере «чистой» науки, а и в процессе обучения, преподавания, подготовки юристов, которые можно рассматривать как «адаптированную для целей преподавания доктрину» (К. Н. Княгинин). Исходя из этого и учитывая периодический характер издания, авторский коллектив стремится восполнить учебный курс элементами объекта науки, которые не получили еще *omnia opinum doctorum*, но имеют существенное научно-практическое и профессионально-дидактическое значение для подготовки современных специалистов с юридическим образованием.

**Ключевые слова:** кафедра конституционного права, наука, учебный процесс, юридическая практика.

Кафедра конституційного права НУ «ОЮА» бере свій початок з кафедри державного права Ришельєвського лицею (1847), для діяльності якого характерний був зв'язок науки, навчального процесу та юридичної практики. Незалежно від подальших змін предметного змісту та найменування кафедри ця традиція зберігалася та сприяла прагненню колективу кафедри працювати у відповідності з історичними умовами розвитку права і держави.

Кафедра конституційного права НУ «ОЮА» веде свою історію від кафедри державного права Ришельєвського лицею (1847), для діяльності якої характерної була зв'язок науки, навчального процесу та юридичної практики. Независимо від дальшіх змін предметного змісту та найменування кафедри традиція сохранялась та сприяла прагненню колективу кафедри працювати у відповідності з історичними умовами розвитку права і держави.

*Constitutional Law Department of NU «OAL» originates from the Public Law Department of Richelieu Lyceum (1847) and its activities are characterized by the relationship of sciences, academic activity and legal practice. Regardless of any further changes of the content area and title of the Department, this tradition has been upholding by and promoting the Department collectives' aspiration to work in accordance with the historical development conditions of law and state.*

#### **Література**

1. Михневич І. *Исторический обзор — сорокалетие Ришельевского лицея*. — О., 1857. Подробнее см.: Орзих М. Ф. Историческая записка // Одесский государственный университет им. И. И. Мечникова. Серия: Научно-педагогические коллективы.

Кафедра державственного и международного права. — О., 1993.

2. Подробнее см.: Орзих М. Ф. Историческая записка // Орзих М. Юридичний факультет Одеського державного університету ім. І. І. Мечникова // Юридична наука і освіта на Україні : зб. наук. ст. — К., 1992. — Гл. 7 ; Историческая записка // Кафедра державственного и международного права / сост.: Б. А. Пережняк, М. А. Подрезова ; ОГУ, Науч. б-ка. — О., 1993 (Научно-педагогические коллективы; вып.: Правоведы); Orzik M. The Constitutional Law Department. International Cooperation // History of Odessa National Academy of Law. — О. : Юрид. л-ра, 2004; Триумфальне десятиліття: Одеська національна юридична академія. — О. : Юрид. л-ра, 2007 (співавтор М. Орзих та ін.)

3. Котляревский Ю. Л. Этуиды российского менеджмента / Ю. Л. Котляревский. — Ростов н/Д : Феникс, 2003. — С. 237–238; Котляревский Ю. Л. 13 этиудов менеджмента / Ю. Л. Котляревский. — К., 2000. — С. 40–41.

4. Марко Пилипович Орзих : біобібліограф. покаж. — О. : Юрид. л-ра, 2006. — Розділи: 6. Посилання на авторські праці, що виявлено; 9. Покажчик імен.

5. Котляревский Ю. Л. 13 этиудов менеджмента / Ю. Л. Котляревский . — К. : Изд. дом «Финансист», 2000. — С. 23.

6. Орзих М. *Імітаційно-ігрове моделювання — універсальний метод онтодидактики юридичної освіти* : Всеукр. наук.-метод. конф. / М. Орзих ; Харк. держ. юрид. ін-т. — Х., 2001.

7. Місцеве самоврядування в умовах формування правової держави. Реєстр № 0.06.03/001-93. Індекс виконавця: 464-Г — Накази Державного комітету з питань науки і технології України від 3 серпня 1993 року № 84 та від 5 березня 1994 року № 39; Орзих М. П. Правове супроводження місцевого самоврядування в Україні // Наукові праці ОНЮА. — О., 2002. — Т. 1 : Наукові школи ОНЮА: історія та сучасність; Орзих М. Місцеве самоврядування в незалежній Україні: десятиліття досягнень та прорахунків // Місцеве самоврядування: 10 років здобутків. — К. : Україна, 2002.

8. Бальцій Ю. Ю. Правовий статус міського голови в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Ю. Ю. Бальцій. — О.,

## **ДО 165-Ї РІЧНИЦІ ОДЕСЬКОЇ ПРАВОВОЇ ШКОЛИ**

2006 ; Барський В. Р. Нормотворчість представницьких органів місцевого самоврядування в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. Р. Барський. — О., 2006 ; Григор'єв В. А. Становление публичной самоуправлеченской (муниципальной) власти в Украине : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. А. Григор'єв. — О., 2004 ; Алікова О. М. Громадянське суспільство й локальна (муниципальна) демократія // Актуальні проблеми держави і права : зб. наук. пр. — О., 2006. — Вип. 29 ; Кулі К. К. Конституційна модель місцевого самоврядування в Україні // Юридичний вісник. — 2007. — № 1 ; Назарко А. Т. Конституційний статус фізичних осіб як суб'єктів місцевого самоврядування // Правове життя сучасної України. — О. : Фенікс, 2006 ; Панасюк В. Н. Реализация государственной молодежной политики органами публичной власти на региональном и местном уровне // Доктринальное сопровождение юридической практики : история и опыт кафедры конституционного права ОНЮА. — О. : Юрид. л-ра, 2007.

9. Орзих М. Ф. и др. Рационализация местного самоуправления в Украине: опыт концептуального анализа // Юридический вестник. — 1995. — № 2 ; Орзих М. Ф. Свободные экономические зоны. — О., 1993.

10. Муніципальний рух: новий етап розвитку. — К. : Логос, 2002 ; Місцеве самоврядування: 10 років здобутків. — К. : Аміка, 2002.

11. Мироненко О. Концептуальні засади радянської системи конституційного контролю повоєнного періоду (1946–1980 роки) // Вісник Конституційного Суду України. — 2007. — № 2. — С. 30, 34, 41–43.

12. Мішина Н. В. Конституційно-правове регулювання діяльності органів самоорганізації населення: порівняльно-правове дослідження : монографія / Н. В. Мішина. — О. : Друк. дім, 2009 ; Мішина Н. В. Органи самоорганізації населення: минуле, сучасне, перспективи : монографія / Н. В. Мішина. — О. : Вид-во ОРІДУ НАДУ, 2008 ; Мішина Н. В. Органи самоорганізації населення : порівняльно-правове дослідження : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Н. В. Мішина. — О., 2010.

13. Орзих М. Ф. Личность и право / М. Ф. Орзих. — О. : Юрид. л-ра, 2005 ; Орзих М. Ф. Человеческое измерение права:

доктринальная ретроспектива и современная постановка проблемы // Антологія української юридичної думки. — К. : Юрид. кн., 2005 — Т. 10 : Юридична наука незалежної України ; Орзих М. Ф. Современный конституционализм в Украине. Введение в украинское конституционное право : монография / М. Ф. Орзих, А. Р. Крусян. — К. : Алерта, 2006 ; Крусян А. Р. Сучасний український конституціоналізм : монографія / А. Р. Крусян. — К. : Юрінком Інтер, 2010 ; Крусян А. Р. Сучасний український конституціоналізм: теорія і практика : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А. Р. Крусян. — О., 2010 ; Міхальов В. О. Класифікація і нормативне закріплення біологічних прав людини // Актуальні проблеми держави і права. — О. : Юрид. л-ра, 2005. — Вип. 22.

14. Єзеров А. А. Конституційний конфлікт як феномен та процес в Україні : автореф. дис. ... канд.. юрид. наук / А. А. Єзеров. — О., 2007.

15. Курянін В. О. Легітимація виборів в Україні у контексті міжнародних стандартів // Правове життя сучасної України. — О. : Юрид. л-ра, 2010 ; Сон С. С. Моральності та шляхи розвитку виборчої системи в Україні // Юридичний вісник. — 2007. — № 4.

16. Афанасьева М. В. Избирательные технологии в Украине: конституционно-правовое обеспечение : монография / М. В. Афанасьева. — О. : Юрид. л-ра, 2007 ; Афанасьева М. В. Виборча інженерія : до постановки питання // Юридичний вісник. — 2010. — № 4.

17. Орзих М. Ф. Опыт введения в конституционное право Украины // Наукові праці ОНЮА. — О. : Юрид. л-ра, 2006. — Т. 5 ; Орзих М. Категориальное определение перспектив науки конституционного права // Наука конституційного права: сучасний стан і перспективи розвитку. — Х., 2009 ; Орзих М. П. Конституціоналістика: спроба злагачення юридичних терміно-понять // Наукові праці ОНЮА. — О. : Юрид. л-ра, 2009. — Т. 8.

18. Орзих М. П. Європейський вимір конституційного реформування в Україні: концептуальний підхід // Стратегічні пріоритети : наук.-аналіт. щоквартал. зб. — К. : Нац. ін-т стратегічних досліджень, 2008. — № 2(7) ; Орзих М. П. Конституційні ідеї Л. Юзькова та європейський вимір конс-

## **ЮРИДИЧНИЙ ВІСНИК, 2012/4**

- титуційно-реформаторських перспектив в Україні // Проблеми сучасного українського конституціоналізму : зб. наук. пр. / Конституц. Суд України, Акад. прав. наук України. — К. : Логос, 2008 ; Крусян А. Р. Сучасний український конституціоналізм: теорія і практика : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А. Р. Крусян. — О., 2010 ; Мішина Н. В. Органи самоорганізації населення: порівняльно-правове дослідження : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Н. В. Мішина. — О., 2010 ; Терлецький Д. С. Конституційно-правове регулювання дій міжнародних договорів в Україні : монографія / Д. С. Терлецький. — О. : Фенікс, 2009 ; Терлецький Д. С. Конституційний Суд України — Міністерство юстиції України: конфлікт повноважень у сфері забезпечення дій міжнародних договорів України // Юридичний вісник. — 2006. — № 4 ; Терлецький Д. С. Феномен «м'якого права» в контексті положень статті 18 Конституції України // Юридичний вісник. — 2009. — № 2 ; Чернопищук Я. В. Конституціоналізація європейської інтеграції: етимологія змісту // Держава і права : зб. наук. ст. — К. : Ін-т держави і права НАН України, 2010.
19. Олькіна О. В. Конституційний інститут дострокового припинення повноважень вищих посадових осіб України: розвиток законодавства та юридичної практики : дис.
- ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / О. В. Олькіна ; НУ ОЮА. — О., 2011. — 280 с.
20. Пережняк Б. А. Державна політика України в галузі культури на сучасному етапі державотворення: організаційно-правові питання // Актуальні проблеми політики : зб. наук. пр. — О. : Фенікс, 2007. — Вип. 30 ; Пережняк Б. А. Адміністративно-правове регулювання освітньої діяльності в Україні: сучасний стан і перспектива // Часопис адміністративістики. — 2007. — № 1.
21. Доктринальное сопровождение юридической практики: история и современный опыт кафедры конституционного права ОНЮА : сб. науч.-практ. ст. — О. : Юрид. л-ра, 2007.
22. Юридичний вісник. — 2010. — № 4.
23. Конституція України. З алфавітно-предметним покажчиком. Українською, російською, англійською мовами / уклад.: М. П. Орзіх, С. С. Сон, О. В. Наконечна. — О. : Юрид. л-ра, 2010.
24. Конституція України у судових рішеннях / М. П. Орзіх, А. А. Єзеров, Д. С. Терлецький. — К. : Юрінком Інтер, 2011.
25. Проблемы современной конституционалистики : учеб. пособие / М. Ф. Орзих, А. Р. Крусян [и др.] ; под ред. М. Ф. Орзих. — К. : Юрінком ИНТЕР, 2012. — 368 с.

УДК 378.634(477.7-25Од)

### **C. Ківалов,**

доктор юридичних наук, професор, академік НАПрН України, президент НУ «ОЮА»,  
завідувач кафедри адміністративного та фінансового права

### **Л. Біла-Тіунова,**

доктор юридичних наук, професор, професор кафедри адміністративного і фінансового права

## **КАФЕДРА АДМІНІСТРАТИВНОГО І ФІНАНСОВОГО ПРАВА**

Кафедра адміністративного і фінансового права є правоприємницею кафедри адміністративного права та управління Одеського державного університету ім. І. І. Мечникова. Після створення Одеської державної юридичної академії кафедра адміністративного права та уп-

равління перейшла до складу академії, зумівши зберегти свій основний професорсько-викладацький склад, який продовжив наукові традиції, започатковані ще на кафедрах фінансового права та поліцейського права Новоросійського університету. Рішенням вченої ради