

12. Структура економічної діяльності в Митному союзі і моделі співпраці в галузі оподаткування в Європі в майбутньому, TAXUD/R3/VDL D (2010) 433216 — Рамкова угода DIGIT/R2/PO/2009/027 ABC II [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://www.irs.gov/pub/irs-ccdm/cc-2009-027.pdf>.

13. Report on Progress on the Strategy

for the Evolution of the Customs Union COM (2011) 922 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/resources/documents/common/publications/com\\_reports/customs/com\(2011\)922\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/common/publications/com_reports/customs/com(2011)922_en.pdf)

14. Ківалов С. В. Всесвітня митна організація: історія і сучасність // Митна справа. — 2009. — № 6. — С. 9.

УДК 341.174(4):347.965

**И. Переверза,**

аспирантка кафедри права Європейського Союзу і сравнительного правознавства  
Національного університету «Одеська юридична академія»

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА АДВОКАТУРЫ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Правовое регулирование института адвокатуры в Европейском Союзе имеет особенности, связанные с процессом интеграции, определяющим направление развития Европейского континента за последние десятилетия. Формирование Общего рынка на территории Европейского Экономического Сообщества сопровождалось провозглашением новых правил ведения хозяйственной деятельности. Римский договор в 1957 году заложил основы формирования Общего рынка путем ликвидации всех преград на пути свободного передвижения людей, товаров, услуг и капитала.

Целью данной статьи является исследование законодательства Европейского Союза в сфере регулирования института адвокатуры, а также эволюции процесса упрощения процедуры свободного предоставления услуг адвокатами в условиях Общего рынка.

Специальной нормы, регулирующей правовое положение института адвокатуры, Римский договор не предусматривал, но из него следует, что разнообразием экономической деятельности является деятельность адвоката по предоставлению юридических услуг (де-

ятельность лиц свободных профессий, ст. 60) [1]. Исходя из данного положения, на институт адвокатуры распространяется правовой режим свобод Общего рынка, и адвокаты могут предоставлять юридические услуги в любом государстве — члене Европейского Экономического Сообщества.

В данном контексте необходимо различать два принципиально разных способа предоставления правовых услуг. Первый состоит в возможности адвоката постоянно осуществлять свою деятельность в одном государстве-члене и иногда оказывать правовые услуги на территории другого государства ЕС (например, представительство клиента в суде). Второй способ предполагает переезд адвоката в другое государство ЕС с последующей постоянной практикой на его территории.

Успешное функционирование Общего рынка на начальном этапе в сфере предоставления правовых услуг зависело от готовности государств к созданию равных условий как для национальных адвокатов, так и для приезжих. Основные проблемы состояли в различии национального законодательства госу-

дарств — членов Экономического Сообщества, унификации юридической профессии, а также в предъявляемых профессиональных требованиях к лицам, претендующим на получение статуса адвоката.

Требования к будущим адвокатам достаточно строгие в государствах — членах ЕС. Претендент должен обладать высокими моральными качествами, необходимым уровнем юридического образования, а также успешно пройти процедуру вступления в адвокатуру: курсы, квалификационный экзамен, стажировка и т.п.

Правовое регулирование адвокатской деятельности в свете вышеуказанных особенностей требовало нового подхода. Первым специальным законодательным актом, регламентирующим профессиональную деятельность юристов, была Директива 77/249/ЕЕС от 22 марта 1977 года о содействии эффективному осуществлению адвокатами свободы предоставления услуг [2]. Эта директива дала четкое определение термину «юрист». По смыслу данной директивы, термином «юрист» в каждом государстве — члене ЕС охватывается только профессия адвоката. Поэтому, когда речь идет о предоставлении услуг, равно как и свободе передвижения, подразумевается исключительно адвокат. Кроме того, адвокат в процессе предоставления правовых услуг должен указать на том языке, который употребляется в государстве, из которого он прибыл, наименование своей профессии (титул) и профессиональную организацию, предоставившую ему такой диплом. При этом принимающая страна вправе истребовать у него документы, подтверждающие его квалификацию [3, 254–255].

Согласно прямому указанию ст. 4 директивы, осуществление адвокатской деятельности в порядке реализации свободы движения услуг не может быть обусловлено необходимостью для адвоката быть резидентом в принимающем государстве, а также необходимостью вступления в профессиональное сообщество адвокатов данного государства.

При оказании правовых услуг иностранный адвокат подчиняется правилам осуществления адвокатской деятельности принимающего государства [4].

Национальным законодательством может быть определено, что представительство прав клиента иностранным адвокатом осуществляется совместно с местным адвокатом, а также к нему могут быть применены профессиональные ограничения, аналогичные тем, которые действуют для местных адвокатов.

Дальнейшее развитие интеграции в рамках Европейского Сообщества потребовало взаимного признания профессиональных квалификаций представителей различных профессий, в том числе юридической профессии. На данный момент у адвоката, желающего переехать в другое государство — член ЕС и заниматься в принимающем государстве адвокатской практикой, есть два варианта приобретения адвокатского статуса: можно воспользоваться общей системой признания дипломов, на основе директивы 1988 года, или же специальной процедурой, введенной в 1998 году.

В 1988 году была принята Директива 89/48/ЕЕС от 21 декабря 1988 г. об общей системе признания дипломов о высшем образовании, выданных по окончании профессионального образования и обучения, получаемого в течение, минимум, трех лет [5]. Данная директива подтвердила возможности свободного выбора места осуществления постоянной профессиональной деятельности на Общем рынке ЕЭС. Лицо, проучившееся не менее трех лет и получившее диплом о высшем образовании, вправе заниматься профессиональной деятельностью как в своем государстве, так и в любом другом государстве — члене ЕС. Таким образом, если одно из государств-членов признало диплом и допустило к профессиональной деятельности выпускника, следовательно, и другие государства — члены ЕС не должны препятствовать его трудоустройству в аналогичной сфере на своей территории.

Однако, учитывая уникальность юридической специальности (получение диплома юриста в одном государстве

не предполагает углубленное изучение правовой системы другого государства), ст. 4 директивы определяет, что для подтверждения диплома о юридическом образовании государство — член ЕС может выбрать и законодательно закрепить один из двух вариантов: стажировку периодом до 3 лет или квалификационный экзамен. Таким образом, чтобы переквалифицироваться для работы в каком-либо из государств ЕС, адвокат должен доказать, что он обладает соответствующими знаниями.

После реализации этих компенсационных мер заинтересованное лицо получает право заниматься профессиональной юридической деятельностью в принимающем государстве — члене ЕС под профессиональным титулом (квалификацией), корреспондирующим этой профессии в принимающем государстве [6, 109], и стать полноправным участником адвокатского самоуправления.

После вступления в силу данной директивы было признано, что основная проблема ее применения заключалась в том, что государства-члены не смогли выработать качественного критерия адекватной оценки знаний иностранных адвокатов, а введенный для этих целей экзамен оказывался излишне сложным. Большинство исследователей, изучавших данную проблему, пришли к убеждению, что имело место использование экзамена в качестве протекционистского инструмента, ограничивающего свободное передвижение адвокатов [3, 255].

Кроме того, Директива 1988 года рассчитана главным образом на тех лиц, которые ещё не начали заниматься адвокатской практикой в том государстве, где они получили диплом. Директива не учитывает особенности положения адвокатов, которые уже практикуют в одном из государств ЕС и желали бы изменить место осуществления профессиональной деятельности [4].

Для устранения данных ограничений была принята специальная Директива 98/5/ЕС от 16 февраля 1998 года об упрощении порядка осуществления на постоянной основе адвокатской профессии в ином государстве-члене, нежели

то, где была приобретена квалификация [7]. Данная директива рассчитана на практикующих адвокатов и предусматривает альтернативный порядок их допуска к адвокатской практике в принимающем государстве.

Директива предусматривает право адвоката практиковать на территории другого государства ЕС с сохранением профессионального титула, полученного в государстве, гражданином которого он является. Статья 3 директивы определяет, что адвокат должен регистрироваться в компетентном органе принимающего государства путем предоставления доказательств о постоянной профессиональной юридической деятельности в государстве происхождения. После регистрации адвокату предоставляется статус иностранного адвоката.

Права иностранного адвоката практически в полной мере соответствуют правам национального адвоката (членство в адвокатском сообществе, право голоса при принятии решений), однако юридические услуги он может предоставлять с некими ограничениями, сравнительно с национальными адвокатами. Согласно ст. 5 директивы, государства-члены сохраняют право ограничить иностранного адвоката в самостоятельном представительстве клиента в национальных судах (только совместно с национальным адвокатом). Но некоторые страны отказались от такого подхода к ограничению прав иностранных адвокатов, действующих в принимающем государстве на постоянной основе, например Франция.

С другой стороны, иностранные адвокаты обладают некими привилегиями. Нет необходимости владения национальным языком принимающего государства, а также быть специалистом в его системе права.

Новеллой данной директивы является альтернативный механизм получения статуса адвоката в государстве — члене ЕС. Если директива 1989 года предполагает получение статуса адвоката на основе юридического образования и признания дипломов, то данная директива 1998 года предоставляет возможность получения статуса адвоката для

постоянно практикующих иностранных адвокатов.

Для того чтобы уравниваться в правах и статусе с местными адвокатами страны пребывания, иностранному адвокату необходимо соответствовать следующим критериям: в течение трёх лет осуществлять в принимающем государстве адвокатскую деятельность под профессиональным титулом; осуществлять данную деятельность непрерывно; адвокатская практика должна касаться вопросов национального права принимающего государства, а также права Европейского Союза, международного права.

В случае соответствия данным требованиям, иностранный адвокат обращается в соответствующее учреждение принимающего государства с запросом о предоставлении ему статуса национального адвоката. В качестве доказательств об адвокатской практике в принимающем государстве предоставляется любая документация, свидетельствующая об этом.

Данный механизм приобретения статуса национального адвоката, не требующий ни прохождения экзамена на профессиональную пригодность, ни стажировки, был имплементирован в национальное законодательство почти всех государств — участников ЕС. Например, к 2002 году, воспользовавшись системой, закрепленной Директивой 98/5/ЕС, в Бельгии устроилось на работу 378 адвокатов из других государств — членов ЕС. Для сравнения: в период 1997–1998 годов в соответствии с положениями Директивы 89/48/ЕЭС было получено 155 заявок от соискателей, из которых 20 прошли испытания, 44 не прошли, остальные заявки были в процессе рассмотрения либо обжалования или автоматически отклонены. Во Франции за период 1997–1998 годов не было принято ни одного иностранного адвоката, после принятия Директивы 98/5/ЕС количество возросло до 33. В Италии за период 1997–1998 годов получено 64 заявки, из которых 57 прошли тест, 7 были отклонены; после принятия Директивы 98/5/ЕС было принято 47 адвокатов [6, 113–114].

В 2006 году была принята Директива 2006/123/ЕСот 12 декабря 2006 г. об услугах на внешнем рынке [8]. Цель Директивы 2006/123/ЕС — радикальная. Все препятствия и ограничения на пути свободного рынка оказания услуг должны быть устранены. Реализация данных положений требует от национальных органов, чтобы законодательство стран ЕС не содержало ни прямой, ни косвенной дискриминации, основанной на национальной принадлежности как физических, так и юридических лиц. Как следствие реализации данных нормативных положений в большинстве европейских стран созданы и работают комиссии из числа законодателей и специалистов министерств юстиции и экономики, которые проверяют, соответствуют ли нормы адвокатского права вышеназванным требованиям [3, 262].

Общеввропейское регулирование вопросов допуска к осуществлению адвокатской деятельности свидетельствует о значительной эволюции в сторону упрощения порядка реализации адвокатами возможности заниматься адвокатской практикой в государстве, ином, чем-то, где лицом было получено профессиональное образование и статус адвоката. Именно благодаря наднациональному нормотворчеству данная возможность стала практически реализуемой [4].

Также способствует процессу развития свободы предоставления адвокатских услуг и Европейское объединение юристов (Union des Avocats Européens, UAE) — общая профессиональная организация адвокатов, практикующих на территории Европейского Союза. Это довольно «молодая» организация, ей было всего 20 лет. Членом UAE может стать любой адвокат, который входит в национальную профессиональную организацию адвокатов в стране — члене ЕС. Также возможен институт ассоциированного членства для других адвокатов.

Основной целью своей деятельности UAE декларирует содействие свободному распространению юридических услуг по всей территории ЕС, разработку

и адаптацию общих для ЕС профессиональных стандартов деятельности с целью унификации юридических услуг в рамках ЕС, внедрение практики применения Конвенции о защите прав человека и основных свобод [9, 13].

Таким образом, правовое регулирование института адвокатуры в Европейском Союзе зависело от развития Общего рынка Европейского Экономического Сообщества, а в последующем и Европейского Союза. Каждый шаг в развитии законодательства в этой области представлял собой значительный прогресс по сравнению с тем, что было ранее. Несмотря на особенности юридической профессии, в Европейском Союзе удалось создать систему, позволяющую адвокатам реализовывать свои права на свободу передвижения услуг и свободу учреждения наравне с представителями других профессий и свободно практиковать в любом государстве — члене ЕС на постоянной и временной основе.

**Ключевые слова:** адвокатура, Европейский Союз, правовое регулирование, Европейское Экономическое Сообщество, Общий рынок, Европейское объединение юристов.

*В статье исследовано правовое регулирование института адвокатуры в Европейском Союзе. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, регулирующие вопрос адвокатской деятельности, в частности в сфере упрощения процедуры свободного предоставления услуг адвокатами в условиях Общего рынка. Определена роль Европейского объединения юристов в процессе развития свободы предоставления адвокатских услуг.*

*У статті досліджено правове регулювання інституту адвокатури в Європейському Союзі. Проаналізовано основні нормативно-правові акти, що регулюють питання адвокатської діяльності, зокрема у сфері спрощення процедури вільного надання послуг адвокатами в умовах Загального ринку. Визначено роль Європейського*

*об'єднання юристів у процесі розвитку свободи надання адвокатських послуг.*

*This article investigates the legal regulation of the legal profession in the European Union. It analyzes the basic legal acts regulating the issue of legal profession, particularly in simplifying the procedure of free provision of services by lawyers in the Common Market. This article defines the role of the European association of lawyers in the process of development of the freedom to provide legal services.*

#### Литература

1. Договор об учреждении Европейского Экономического Сообщества (Рим, 25 марта 1957 года, в ред. на февраль 1986 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://ppt.ru/texts/index.html?id=26343>.
2. Council Directive 77/249/EEC of 22 March 1977 to facilitate the effective exercise by lawyers of freedom to provide services [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31977L0249:EN:HTML>.
3. Деханов С. А. Адвокатура в Западной Европе: опыт и современное состояние : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.11 / Деханов Сергей Александрович. — М., 2010. — 383 с.
4. Уржумов И. Осуществление адвокатской деятельности в странах ЕС [Электронный ресурс] / И. Уржумов. — Режим доступа : [http://www.advokatyra.ru/articles/advocacy\\_in\\_eu](http://www.advokatyra.ru/articles/advocacy_in_eu).
5. Council Directive 89/48/EEC of 21 December 1988 on a general system for the recognition of higher-education diplomas awarded on completion of professional education and training of at least three years' duration [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31989L0048:EN:HTML>.
6. Дюкина В. Р. Основные черты и существенные характеристики систем признания профессиональных квалификаций (профессиональных титулов) адвокатов в Европейском Союзе // Вестник Российского университета дружбы народов. Се-



рия: *Юридические науки*. — 2011. — № 1. — С. 108–115.

7. *Directive 98/5/EC of the European Parliament and of the Council of 16 February 1998 to facilitate practice of the profession of lawyer on a permanent basis in a Member State other than that in which the qualification was obtained* [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31998L0005:EN:HTML>.

8. *Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market* [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:376:0036:0068:en:pdf>.

9. Насадюк О. Адвокатська спільнота WORLDWIDE // *Український адвокат*. — 2007. — № 2. — С. 11–13.