



УДК 349.6.001.32(477):341.24

И. Каракаш,кандидат юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой аграрного, земельного и экологического права
Национального университета «Одесская юридическая академия»**В. Юрескул,**кандидат юридических наук, доцент кафедры аграрного, земельного и экологического права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

ГЕНЕЗИС ВЗГЛЯДОВ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЕЁ ЗАЩИТУ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТАХ

Каждые десять лет на международном уровне принимаются документы, определяющие круг основных проблем, связанных с окружающей средой и средствами, способами и методами их разрешения. Интересным представляется взгляд на эту традицию с десятилетним интервалом в принятых документах, среди которых: Стокгольмская Декларация по окружающей среде 1972 года (далее – Стокгольмская декларация) [1], Всемирная Хартия природы 1982 года [2], Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 года (далее – Декларация Рио) [3], Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию 2002 года (далее – Йоханнесбургская декларация) [4], Рио-де-Жанейрская декларация «Будущее, которого мы хотим» 2012 года (далее – Декларация Рио+20) [5].

Во всех перечисленных документах речь идет об окружающей среде в целом и ее отдельных компонентах. В *Стокгольмской декларации* отмечается, что окружающая среда обеспечивает физическое существование человека и предоставляет ему возможности для интеллектуального, нравственного, социального и духовного развития. Указывается, что оба аспекта окружающей человека среды,

как естественной, так и созданной человеком, имеют решающее значение для его благосостояния.

Всемирная Хартия природы предусматривает, что цивилизация уходит своими корнями в природу, которая наложила отпечаток на человеческую культуру и оказала влияние на все творения искусства и научные свершения. В ней впервые акцентировалось внимание на цивилизационном значении окружающей среды.

Декларация Рио и Декларация Рио+20 закрепляют, казалось бы, простое и очевидное положение о том, что планета Земля и ее экосистемы – это наш дом. Оно не претендует на какое-то оригинальное открытие, но является фактом, осознанным планетарным сообществом.

Не менее интересно проследить, как менялись взгляды на место и роль человека в окружающей среде. Безусловно, за такой короткий по историческим оценкам срок невозможно представить какие-либо основополагающие выводы. Но всё же некоторые закономерности в трансформации взглядов на природу человека и общество прослеживаются.

В *Стокгольмской декларации* отмечается, что самым ценным на земле являются люди. Именно люди – дви-



жущая сила социального прогресса, люди создают благосостояние общества, развивают науку и технику и своим упорным трудом постоянно преобразуют окружающую человека среду. Человек – творение и одновременно создатель своей окружающей среды. С каждым днем вместе с социальным прогрессом и развитием производства, науки и техники повышается способность человека улучшать качество окружающей среды. При этом человек несет особую ответственность за сохранение и разумное управление продуктами живой природы и ее среды. Поэтому в планировании экономического развития важное место должно уделяться сохранению природы, включая живую природу.

Всемирная Хартия природы содержит иной подход к вопросу о месте и роли человека в окружающей среде. Она отмечает, что человечество является частью природы, любая форма жизни является уникальной и заслуживает уважения, какой бы ни была ее полезность для человека. Указывается, что именно жизнь в гармоничном согласии с природой предоставляет человеку наилучшие возможности для развития его творческих начал, отдыха и организации досуга. В связи с этим природу необходимо уважать и не нарушать ее основные процессы, природу необходимо защищать от разграбления в результате войны или иных враждебных действий.

Декларация Рио говорит о признании комплексного и взаимозависимого характера Земли, нашего дома, при этом забота о человеке является центральным звеном, но и защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

В *Йоханнесбургской декларации* ответ на вопрос о месте и роли человека в окружающей среде не детализируется, речь идет о необходимости действовать сообща, будучи объединенными общей решимостью спасти

нашу планету, содействовать развитию человеческого потенциала и достичь всеобщего процветания и мира.

В соответствии с *Декларацией Рио+20* центральное место занимает забота о человеке и обществе. Но при этом необходимым условием их существования является гармонизация с природой.

Необходимость принятия вышеуказанных документов была обусловлена наиболее актуальными проблемами, возникшими в окружающей среде. В связи с этим целесообразно рассмотреть перечень проблем, указанных в самих принятых документах.

Стокгольмской декларации отмечается, что ухудшение окружающей среды в результате недостаточного развития и стихийных бедствий создает серьезные проблемы. Среди результатов деятельности человека перечисляются опасные уровни загрязнения воды, воздуха, земли и живых организмов; нежелательные нарушения экологического баланса биосферы; разрушение; истощение невозполнимых природных ресурсов и изъяны в физическом, умственном и общественном состоянии человека. Отмечается, что миллионы людей продолжают жить в условиях, далеко отступающих от минимально необходимых для достойного человека существования, испытывают нехватку в пище и одежде, жилищах и образовании, медицинском и санитарно-гигиеническом обслуживании. Кроме того, упоминается о негативных последствиях применения ядерного и других видов оружия массового уничтожения.

Всемирная Хартия природы отмечает такие проблемы, как деградация природных систем в результате чрезмерного потребления природных ресурсов и злоупотребления ими, сброс загрязняющих веществ в естественные системы, особенно радиоактивных или токсичных отходов.

В *Декларации Рио* речь идет о таких проблемах, как загрязнение окружающей среды, нарушение це-





лостности экосистемы Земли, нежизнеспособность существующих моделей производства и потребления, и преодоление бедности.

В *Йоханнесбургской декларации* констатируется, что глобальной окружающей среде наносится невосстановимый ущерб, продолжается потеря биологического разнообразия и истощение рыбных запасов, опустынивание территорий, изменения климата, стихийные бедствия, развивающиеся страны становятся все более уязвимыми, а загрязнение воздуха, воды и морской среды лишает миллионы людей достойной жизни. В декларации перечисляются такие проблемы, как социальная нищета, деградация окружающей среды и неустойчивое развитие, невозможность удовлетворения потребности в чистой воде, санитарии, адекватном жилье, энергии, охране здоровья, продовольственной безопасности и охране биологического разнообразия, хронический голод, недоедание, иностранная оккупация, вооруженные конфликты, проблемы, связанные с незаконными наркотиками, организованная преступность, коррупция, стихийные бедствия, незаконный оборот оружия, торговля людьми, терроризм, нетерпимость и подстрекательство к расовой, этнической, религиозной и другой ненависти, ксенофобия, а также эндемичные, заразные и хронические болезни, включая ВИЧ/СПИД, малярию и туберкулез.

В *Декларации Рио+20* указывается, что искоренение нищеты и голода является величайшей глобальной задачей современности. Среди проблем в окружающей среде указываются такие: преодоление последствий многочисленных кризисов, проблема безопасности человека, рост численности населения в мире, высокие темпы урбанизации, высокие уровни безработицы и неполной занятости, изменения климата. Отмечаются также проблемы обеспечения продовольственной безопасности и питания, практика субси-

дирования и торговля экологическими товарами и услугами, вызывающая перекосы в торговле, неустойчивое ведение сельского хозяйства, неэкологичность транспорта, небезопасность среды населенных пунктов, отсутствие достойной работы и социальной защиты для всех, недоступность водоснабжения и санитарии, современных услуг в сфере экологически устойчивого энергоснабжения, инфекционные и неинфекционные заболевания. В Декларации говорится о таких проблемах, как наводнения, засухи и нехватка воды, загрязнение воды и снижение ее качества, нерациональное использование Мирового океана и его ресурсов, загрязнение морской среды, повышение уровня моря и береговая эрозия, закисление и удобрение Мирового океана, угроза от инвазивных видов-вселенцев, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел, уязвимость коралловых рифов и мангровых зарослей, рост объема выбросов парниковых газов, обезлесение и деградация лесов, утрата биологического разнообразия и деградация экосистем, опустынивание, деградация земель и засуха, таяние ледников, загрязнение химическими веществами и отходами, уменьшение запасов полезных ископаемых.

Анализируемые документы не только перечисляют существующие в окружающей среде проблемы, но и указывают на механизмы, использование которых должно привести к их разрешению. При этом подчеркивается необходимость консолидации усилий не только всех государств, но и всего планетарного сообщества.

В *Стокгольмской декларации* отмечается, что проблемы могут быть наилучшим образом устранены путем ускорения развития, за счет предоставления существенной финансовой и технической помощи развивающимся странам. Отмечается, что рациональное планирование является важным средством урегулирования любого несоответствия между потреб-





ностями развития и потребностями охраны и улучшения окружающей среды; в районах, где слишком большая или слишком низкая плотность населения может отрицательно сказаться на окружающей человека среде или темпах развития, необходимо проводить демографическую политику; для решения проблем окружающей среды на благо всего человечества должны быть использованы наука и техника. Ознакомление подрастающего поколения, а также взрослых, с должным учетом низших слоев населения, с проблемами окружающей среды является крайне важным для расширения основы, необходимой для сознательного и правильного поведения в деле охраны и улучшения окружающей среды во всех ее аспектах, связанных с человеком. Важно также, чтобы средства общественной информации распространяли знания, касающиеся необходимости охраны и улучшения окружающей среды. Технические знания в области окружающей среды должны предоставляться развивающимся странам на условиях, которые должны способствовать их широкому распространению, но не будут налагать экономическое бремя на развивающиеся страны.

Всемирная Хартия природы отмечает, что используемые человеком экосистемы и организмы, а также ресурсы суши, моря и атмосферы должны управляться таким образом, чтобы можно было обеспечить и сохранить их оптимальную и постоянную производительность, но без ущерба для целостности тех экосистем или видов, с которыми они существуют. При принятии решений необходимо осознавать, что потребности каждого человека можно удовлетворить, лишь обеспечив соответствующее функционирование естественных систем. При планировании и осуществлении деятельности в области социально-экономического развития следует надлежащим образом учитывать, что охрана природы является составным элементом этой

деятельности. Природные ресурсы должны не расточаться, а использоваться в меру. Деятельность, способная оказывать вредное воздействие на природу, должна контролироваться, и следует использовать наиболее подходящую технологию, которая может уменьшить масштабы опасности или других вредных последствий для природы. Следует воздерживаться от всякого сброса загрязняющих веществ в естественные системы. Знания о природе следует широко распространять всеми возможными средствами. При составлении любого плана в качестве одного из основных его элементов необходимо разрабатывать стратегию охраны природы, составлять атласы экосистем и определять воздействие планируемой политики и деятельности на природу; все эти элементы следует соответствующим образом и своевременно доводить до сведения общественности. Для достижения целей охраны природы необходимо обеспечивать финансовые средства, программы и административные структуры. В целях углубления знаний о природе путем проведения научных исследований следует вести постоянное наблюдение за состоянием природных процессов и экосистем, способствовать правильной оценке политики и методов охраны природы.

Декларация Рио основным инструментом решения проблем окружающей среды видит реализацию принципа устойчивого развития. Государства должны сократить масштабы нерациональной практики производства и потребления и искоренить ее и поощрять соответствующую демографическую политику, должны сотрудничать в вопросах углубления научного понимания через посредство обмена научно-техническими знаниями и расширения разработки, адаптации, распространения и передачи технологий. Государства должны принимать эффективные законодательные акты в области окружающей среды, а также широко применять принцип принятия





мер предосторожності. Загрязнитель должен нести расходы, связанные с загрязнением. В отношении предлагаемых видов деятельности, которые, вероятно, окажут значительное негативное влияние на окружающую среду и которые должны утверждаться решением компетентного национального органа в качестве национального инструмента, должна осуществляться оценка экологических последствий.

В *Йоханнесбургской декларации* речь идет о необходимости усиления и упрочнения основ устойчивого развития, коллективного партнерства, взаимодействия с целью получения доступа к необходимым финансовым ресурсам, благам, вытекающими из открытия рынков, укрепления потенциала, использования современной технологии. Говорится о необходимости развития человеческого потенциала, образования и подготовки кадров, широкого участия в разработке политики, в принятии и осуществлении решений на всех уровнях.

В *Декларации Рио+20* основным инструментом решения проблем окружающей среды также видит реализацию принципа устойчивого развития, но, при этом, указываются дополнительные средства, имеющие целью решение таких проблем. В частности, речь идет о «зеленой» экономике, ликвидации нищеты, об интеграции социального, экономического и экологического компонентов во все направления оперативной деятельности программ, фондов и специализированных учреждений системы ООН. Предусматривается необходимость внедрения концепции «жизнь в гармонии с природой». Следует обратить внимание на то, что в этом документе большая его часть посвящена именно вопросам рамочной программы действий и последующим мерам. В этой части документа перечисляются такие средства, как передача технологий развивающимся странам; укрепление социальной защиты для всех людей; оживление сельского хозяйства; раз-

витие экотуризма; поддержание естественных экологических процессов; эффективное управление землепользованием и водными ресурсами; противодействие привнесению инвазивных видов-вселенцев; искоренение незаконного рыбного промысла; внедрение практики неистощительного использования биоразнообразия; пресечение незаконной торговли дикими животными и растениями; смягчение последствий опустынивания; обмен информацией о климате и данными систем раннего предупреждения, касающимися опустынивания; повышение энергоэффективности; экологизация транспорта; создание пешеходной и велосипедной инфраструктур; эффективное управление добычей полезных ископаемых; ликвидация распространенных инфекционных и неинфекционных заболеваний; обеспечение физического, психического и социального благополучия населения; обеспечение всеобщего охвата услугами системы здравоохранения; повышение доступности лекарств; снижение уровня загрязнения; повышение качества жизни в населенных пунктах; создание экологических рабочих мест; поддержка малых и средних предприятий; ресурсосберегающее потребление и производство; выработка безопасных заменителей опасных химических веществ; расширение ответственности производителей; экологически устойчивое удаление отходов на основе применения принципа «сокращение, повторное использование и утилизация»; качественное образование; расширение систем распространения знаний; расширение доступа к информации, техническим знаниям и «ноу-хау»; рациональная организация жизнедеятельности в студенческих городках; включение устойчивого развития в качестве сквозной темы в учебные программы по другим дисциплинам; создание эффективной нормативно-правовой базы, стратегии и практики; благое управление и верховенство права на национальном и





международном уровнях; проведение научных исследований, мониторинга; создание систем раннего предупреждения; оказание международной помощи; международное сотрудничество; обеспечение доступа к кредитам и другим финансовым услугам, рынкам; увеличение объема государственных и частных инвестиций; создание Зеленого климатического фонда; увеличение объемов поступающей из всех источников финансовой помощи для обеспечения устойчивого развития всех стран.

В анализируемых документах значительное место отводится субъектам, которым следует принимать активное участие в реализации мероприятий по защите окружающей среды. При этом обращает на себя внимание тенденция расширения круга субъектов в этой сфере.

В *Стокгольмской декларации* перечень субъектов охватывает: государства, развивающиеся страны, правительства, местные власти, народы, общины, общества, граждан, отдельных лиц, нынешнее и будущее поколения, подрастающее поколение, взрослые и низшие слои населения, предприятия, учреждения и организации.

Во *Всемирной Хартии природы* перечень таких субъектов включает: государства, государственные органы, международные организации, народы, человека, нынешнее и будущее поколения, частных лиц, а также их объединения и ассоциации.

В *Декларации Рио* речь идет о таких субъектах, как государства, государственные органы, страны, развивающиеся страны, ключевые секторы общества, население, человек, женщины, молодежь, коренное население и его общины, а также другие местные общины народов, живущих в условиях угнетения, господства и оккупации, нынешние и будущие поколения.

Йоханнесбургская декларация содержит такой перечень субъектов:

развитые страны, малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, международные и многосторонние учреждения, Организация Объединенных Наций, региональные группировки и союзы, партнерства в интересах развития Африки, народы мира, дети всего мира, человечество, поколения, которые неизбежно унаследуют нашу Землю, основные группы, женщины, мужчины, коренные народы, частный сектор, включая как большие, так и малые компании и корпорации.

Наиболее широкий перечень субъектов содержит *Декларация Рио+20*, а именно: развитые страны, развивающиеся страны, малые островные развивающиеся государства, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, Африка, прибрежные государства, государства флага, государства порта, государства-фрахтователи, государства национальной принадлежности владельцев-выгодоприобретателей; Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея ООН, Экономический и Социальный Совет, Программа ООН по окружающей среде, Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Всемирная организация здравоохранения, Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Комитет по всемирной продовольственной безопасности, Межправительственная океанографическая комиссия, Комиссия по устойчивому развитию; правительства, главы государств и правительств, органы исполнительной и законодательной власти; человек, народы, нынешнее и будущее поколения, малоимущее городское население, мигранты, представители всех основных групп: женщин, детей и молодежи, коренных народов, неправительственных организаций, местных властей, трудящихся и профсоюзов, деловых и промышленных кругов, научно-технического сообщества и фермеров, а также других заинтересованных сторон, включая мест-





ные общины, группы добровольцев и фонды, мигрантов и семьи, пожилых людей и инвалидов; гражданское общество, академическое сообщество, частный сектор, корпорации, кооперативы, микропредприятия, профсоюзы, работники и работодатели, мелкие фермеры и рыболовы.

Из проведенного краткого анализа отдельных положений в указанных международных документах по защите окружающей среды четко прослеживается изменение акцентов в её понимании и осознании региональными и национальными сообществами, а также всем планетарным сообществом, как источника обеспечения существования человека, как к их места обитания в качестве всеобщего дома. Следует отметить также переход в международных документах от закрепления главенствующего положения человека в природной среде и «несовершенства» природы, необходимости её улучшения во благо человека, к осознанию жизненной важности защиты природы и стремления достичь гармонии с ней, повышению качества среды обитания человека и общества с повышением внимания природным системам и объектам окружающей среды, не нарушая основных закономерностей функционирования природы и природных процессов.

Вместе с тем приходится констатировать, что перечень проблем в окружающей среде с каждым десятилетием не уменьшается, а увеличивается. Но с течением времени расширяется и арсенал средств и способов борьбы с ними, в частности на основе принципа устойчивого развития. Этот принцип был сформулирован и воспринят международным сообществом с оптимизмом как концептуальный подход к ограждению окружающей среды от пагубных воздействий.

Прошедший 40-летний период со времени принятия Декларации Рио и реализации национальными государствами обязательств по внедрению её положений, к сожалению, не по-

зволяет говорить об эффективности принимаемых мер в области охраны окружающей природной среды. Тем не менее человечество надеется и рассчитывает на то, что обогатившийся арсенал борьбы с негативным воздействием на окружающую среду и расширенный круг субъектов пользующихся ими позволит гармонизировать взаимодействие человека и общества с окружающей природной средой.

Ключевые слова: защита окружающей среды, международное экологическое право, экологические проблемы, международные декларации по охране окружающей среды.

В статье проводится сравнительный анализ положений международных деклараций, определяющих круг основных проблем, связанных с защитой окружающей средой, а именно: Стокгольмской Декларации по окружающей среде 1972 года, Всемирной Хартии природы 1982 года, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию 1992 года, Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию 2002 года и Рио-де-Жанейрской декларации «Будущее, которого мы хотим» 2012 года.

У статті проводиться порівняльний аналіз положень міжнародних декларацій, що визначають коло основних проблем, пов'язаних з навколишнім середовищем, а саме: Стокгольмської Декларації з навколишнього середовища 1972 року, Всесвітньої Хартії природи 1982 року, Ріо-де-Жанейрської декларації з навколишнього середовища і розвитку 1992 року, Йоганнесбургської декларації зі сталого розвитку 2002 року та Ріо-де-Жанейрської декларації «Майбутнє, якого ми прагнемо» 2012 року.

The article contains a comparative analysis of the provisions of international declarations that define the range of the main problems



connected with the environment and the means of their solving: Stockholm Declaration of the United Nations Conference on the Human Environment (1972), World Charter for Nature (1982), Rio Declaration on Environment and Development (1992), Johannesburg Declaration on Sustainable Development (2002) and the Rio Declaration «The future we want» (2012).

Литература

1. Стокгольмська Декларація по оточуючій середі от 16 юнія 1972 года [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declathenv.shtml.

2. Всемирная Хартия природы от 28 октября 1982 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/charter.

3. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию от 14 июня 1992 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml.

4. Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию от 4 сентября 2002 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml.

5. Рио-де-Жанейрская декларация «Будущее, которого мы хотим» от 22 июня 2012 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.216-l-1_russian.pdf.pdf.

УДК 343.352

О. Боднарчук,

кандидат юридичних наук, доцент,
доцент кафедри господарсько-правових дисциплін
Національного університету державної податкової служби України

СКАНДИНАВСЬКИЙ ДОСВІД У СФЕРІ БОРОТЬБИ З КОРУПЦІЄЮ НА ПРИКЛАДІ ШВЕЦІЇ, ФІНЛЯНДІЇ

На сьогодні проблема корупції є одним зі зловбодених питань, актуальних не лише для України, а й для більшості країн світу. Серед великої кількості досліджень найбільш повну інформацію про стан корупції у світі та виявлення корупційних чинників надала міжнародна організація «Трансперенсі Інтернешнл».

У щорічному рейтингу Transparency International Україна посіла 144 місце серед 177 країн світу. Порівняно з минулим роком Україна втратила один бал і набрала всього 25 балів зі ста можливих [1]. С. Савицька, регіональний координатор у країнах СНД Transparency International, зазначила: «Серед країн СНД позаду України перебувають лише країни Центральної

Азії. Згідно із Глобальним барометром корупції цього року 80% опитаних українців вважають, що уряд неефективно бореться із корупцією».

Як відомо, у світі існує багато країн, які успішно поборили корупцію чи знизили її масштаби. У найбільш розвинених країнах, таких як Швеція, Фінляндія, які мають зріле громадянське суспільство, високий рівень розвитку демократії і прозорі дії урядових органів, рівень корупції мінімальний.

Необхідно звернути увагу на те, що в Данії, Швеції та Фінляндії – найбільш благополучних країнах щодо корупції, немає спеціалізованих антикорупційних органів. Більше того, в них корупцію не розглядають як таку,

